

EU-FLEGT

ในประเทศไทย

กรมป่าไม้

EU-FLEGT

- ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๖ สหภาพยุโรป ประกาศแผนปฏิบัติการเพื่อการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมภิบาล และการค้า หรือ Forest Law Enforcement, Governance and Trade (FLEGT)
- ในเดือนตุลาคม ๒๕๕๓ สหภาพยุโรปประกาศกฎระเบียบ การค้า ไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ หรือ EU Timber Regulation (EUTR) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ เพื่อใช้บังคับผู้ประกอบการใน ตลาดยุโรปต้องรับภาระในการตรวจสอบความถูกต้อง ของสินค้าไม้ และผลิตภัณฑ์ไม้ ที่จะเข้าสู่ตลาดสหภาพยุโรป

ผู้ได้รับผลกระทบ

- ผู้ประกอบการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ที่ส่งออกไปตลาดสหภาพยุโรป เนื่องจากกฎระเบียบ การค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ หรือ EU Timber Regulation (EUTR) ซึ่งจะมีผลบังคับใช้ วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ จะบังคับครอบคลุมผลิตภัณฑ์จากไม้ในวงกว้าง รวมทั้ง ไม้เนื้อแข็ง ไม้สำหรับปูพื้น ไม้อัด เยื่อไม้ และกระดาษ
- ผู้ประกอบการไทยส่งสินค้าไม้ไปต่างประเทศ เป็นไม้ยางพาราแปรรูป เฟอร์นิเจอร์จากไม้ นำเข้า เยื่อกระดาษ ผลิตไม้จากพืชเกษตร ฯลฯ ประมาณปีละ หนึ่งแสนล้านบาท ส่งไปสหภาพยุโรป ประมาณ หนึ่งหมื่นล้านบาท

แนวทางการปฏิบัติที่สหภาพยุโรปกำหนด

ประเทศที่ติดต่อการค้ากับสหภาพยุโรป (Partner countries)
มี ๒ ทาง คือ

๑. การเจรจาข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ หรือ Voluntary Partnership Agreement (VPA) เพื่อให้รัฐรับภาระการตรวจอนุญาตก่อนส่งไป EU ตามแนวทางนัย EUTR
๒. ผู้ประกอบการต้องดำเนินการตามแนวทาง EUTR ที่จะมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๖ คือ จะต้องจัดให้มีระบบการตรวจรับรองตนเอง หรือที่เรียกว่า due diligence

ประโยชน์ในการเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ

๑. ประเทศไทยจะได้รับการสิทธิในการออกใบรับรอง (FLEGT Licensing) ให้กับสินค้าไม้ที่จะส่งเข้าตลาดสหภาพยุโรป ซึ่งจะมีเฉพาะที่เป็นหุ้นส่วนเท่านั้นที่จะได้รับสิทธินี้
๒. ช่วยยับยั้งการผลิตสินค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้จากแหล่งที่ผิดกฎหมาย ป้องกันการบุกรุกทำลายป่าไม้และยังช่วยส่งเสริมการอนุรักษ์
๓. อำนวยความสะดวก และ เพิ่มโอกาสทางการค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้ให้ผู้ประกอบการของไทย และยังส่งเสริมให้ผู้ประกอบการดำเนินกิจการที่เป็นมาตรฐานสากล การค้าไม้และผลิตภัณฑ์ไม้กับประเทศอื่นๆ ก็จะได้รับความสะดวก ประหยัดเวลาการตรวจสอบ และไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมโดยไม่จำเป็น

การดำเนินการของประเทศไทย

ก่อน ๓ มีนาคม ๒๕๕๖

ความเป็นมาของ FLEGT ในประเทศไทย

- เดือนมีนาคม ถึง กรกฎาคม ๒๕๕๔ กรมป่าไม้ ได้เข้าร่วมการประชุม สัมมนา รับฟังความคิดเห็น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบการที่ทำการค้าไม้กับสหภาพยุโรป ทำการศึกษาวิจัยร่วมกับตัวแทนของสหภาพยุโรปและกระทรวงต่างประเทศ จำนวน ๓ ครั้ง
- เดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีคำสั่ง ที่ ๑๘๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ เพื่อดำเนินงานเกี่ยวกับการเตรียมการเจรจาเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจมีปลัดกระทรวง เป็นประธาน

ความเป็นมาของ FLEGT ในประเทศไทย_๒

- เดือน กันยายน ๒๕๕๕ กรมป่าไม้ ได้ยกฐานะส่วนการรับรองไม้ สังกัดสำนักการอนุญาต ขึ้นเป็นสำนักรับรองการป่าไม้ขึ้นตรงต่ออธิบดีกรมป่าไม้ เพื่อดำเนินงานเกี่ยวกับ FLEGT และงานที่เกี่ยวข้องกับการรับรองไม้เพื่อการส่งออกไปนอกราชอาณาจักร
- เจ้าหน้าที่สำนักรับรองการป่าไม้ เข้าร่วมประชุมกับ คณะกรรมการ การกฎหมาย การยุติธรรม และสิทธิมนุษยชน เกี่ยวกับการผลักดันกรอบเจรจาและให้ข้อมูลการดำเนินงานเรื่อง FLEGT ที่กรมป่าไม้ได้ดำเนินงานและรับฟังข้อเสนอแนะผู้เกี่ยวข้องที่เข้าร่วมประชุม

ความเป็นมาของ FLEGT ในประเทศไทย_๓

- วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๕ คณะกรรมการตามคำสั่ง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ๑๘๓/๒๕๕๔ ลงวันที่ ๓ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๔ มีมติดังนี้
 ๑. เห็นชอบกรอบการเจรจาจัดทำข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ หรือ Voluntary Partnership Agreement (VPA) นำเสนอขอคณะรัฐมนตรี เพื่อขอความเห็นชอบจากรัฐสภา
 ๒. ให้ฝ่ายเลขานุการจัดทำร่างคำสั่งคณะอนุกรรมการเพื่อเตรียมการรองรับการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้าจากสหภาพยุโรป จำนวน ๓ คณะ

ความก้าวหน้า EU-FLEGT

- วันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๕๕ ท่านรัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอกรอบเจรจาข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา มีมติให้เสนอรัฐสภาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะดำเนินการเจรจา ตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญฯ
- วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๕ คณะรัฐมนตรีมีมติให้นำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ
- วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๖ รัฐสภา มีมติ ๔๓๘ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนน ๑ เสียง ให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาข้อตกลงฯ VPA
- วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ กรมป่าไม้เสนอให้กระทรวงทรัพยากรฯ แจ้งกระทรวงต่างประเทศ ประกาศเจตจำนงในการขอเริ่มเจรจาไปยังสหภาพยุโรป

การดำเนินการเจรจา ข้อตกลงฯ VPA

การเตรียมการรองรับการบังคับใช้ EUTR

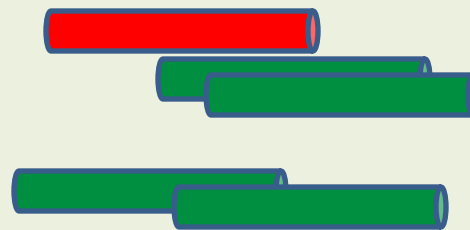
- ประสานกระทรวงต่างประเทศ ให้มีหนังสือถึง EU เพื่อประกาศเจตจำนงในการเริ่มเจรจา VPA อย่างเป็นทางการเร็วที่สุดเท่าที่จะทำได้
- การประชุมคณะอนุกรรมการที่จัดตั้งเพื่อเตรียมการรองรับการบังคับใช้กฎหมายป่าไม้ ธรรมชาติบาล และการค้าจากสหภาพยุโรป
- จัดทำร่างข้อตกลงเป็นหุ้นส่วนด้วยความสมัครใจ (VPA) (ฉบับที่เหมาะสมกับประเทศไทยมากที่สุด และสอดคล้องกับ EUTR มากที่สุด)

พัฒนาระบบประกันความถูกต้องไม้นำเข้าจากต่างประเทศ (Timber Legality Assurance System: TLAS)

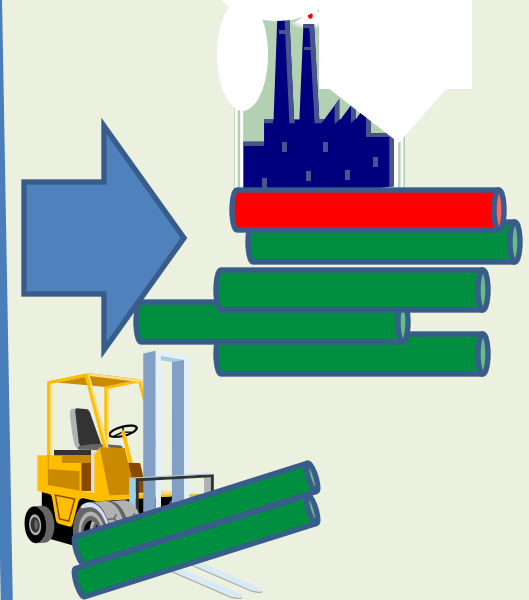
ไม้นำเข้ามาจาก
ต่างประเทศเป็นวัตถุดิบ



การขนส่ง



สหภาพยุโรป ให้
การยอมรับขั้นตอน
นี้แล้วบางส่วน*



ประสานขอหนังสือรับรอง
แหล่งกำเนิดจากประเทศผู้
ส่งออกไม้

* แต่ให้เพิ่มหลักฐานแสดงความถูกต้องตามกฎหมายของประเทศนั้นมาด้วย

ปัจจัยสำคัญเกี่ยวกับ FLEGT

- การเตรียมความพร้อมของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องให้รับทราบการดำเนินงานของ FLEGT.
- การส่งเสริมให้ผู้มีส่วนได้เสียมีโอกาสเข้าร่วมการดำเนินการเกี่ยวกับ FLEGT.
- จัดทำช่องทางให้ผู้ที่ได้รับผลกระทบมีความสะดวกที่จะร้องขอความช่วยเหลือ
- ก่อตั้งสถาบันเกี่ยวกับการรับรองการป่าไม้เพื่อรองรับกฎระเบียบจากประเทศคู่ค้าอื่น และประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (ASEAN Economic Community : AEC) ซึ่งมีความซับซ้อนกว่า FLEGT (เพราะ FLEGT เน้นความถูกต้องตามกฎหมาย สำหรับ AEC เน้นความยั่งยืนของอาเซียน)

การดำเนินการของประเทศไทย หลัง ๓ มีนาคม ๒๕๕๖

แผนปฏิบัติการเพื่อรองรับผลกระทบ

- พัฒนามาตรฐานการตรวจสอบรับรองไม้ที่สำนักรับรองการป่าไม้ กรมป่าไม้ดำเนินการในกรณีส่งออกไม้ไปนอกราชอาณาจักร ให้มีสูงขึ้นเทียบเท่า มาตรฐานการรับรองทางป่าไม้ที่สากลยอมรับ
- จัดเตรียมข้อมูลวิธีการตรวจสอบเส้นทาง การขนส่งไม้เพื่อสนับสนุนผู้ประกอบการที่จะต้องใช้ในการอ้างอิงความถูกต้องของสินค้าไม้ หรือ กรณีที่ผู้นำเข้าไม้ในตลาดสหภาพยุโรปต้องการตรวจสอบ และระบบสอบย้อนกลับของสินค้าไม้
- จัดทำข้อเสนอเพื่อการเจรจาให้สหภาพยุโรปยอมรับระบบตรวจสอบของประเทศไทยซึ่งกรมป่าไม้ดำเนินการอยู่ในปัจจุบัน เพื่อสนับสนุนการดำเนินกิจการของผู้ส่งออกสินค้าไม้ในระหว่างการเจรจาข้อตกลงฯ VPA

The EU Timber Regulation and FLEGT Licensed Timber in VPA Countries

Applicability of the EU Timber Regulation

Operators who place timber on the EU market for the first time, have to exercise due diligence

Operators who place FLEGT licensed timber on the EU Market comply with the EU Timber Regulation

3 March 2013
EU Timber Regulation
Applicable

၂၀၁၃
မတ်လ
၁၅

When do VPAs deliver FLEGT licensed timber?

VPA
Negotiations

Ratification of the VPA
agreement & Implementation
of operational FLEGT licensing
scheme

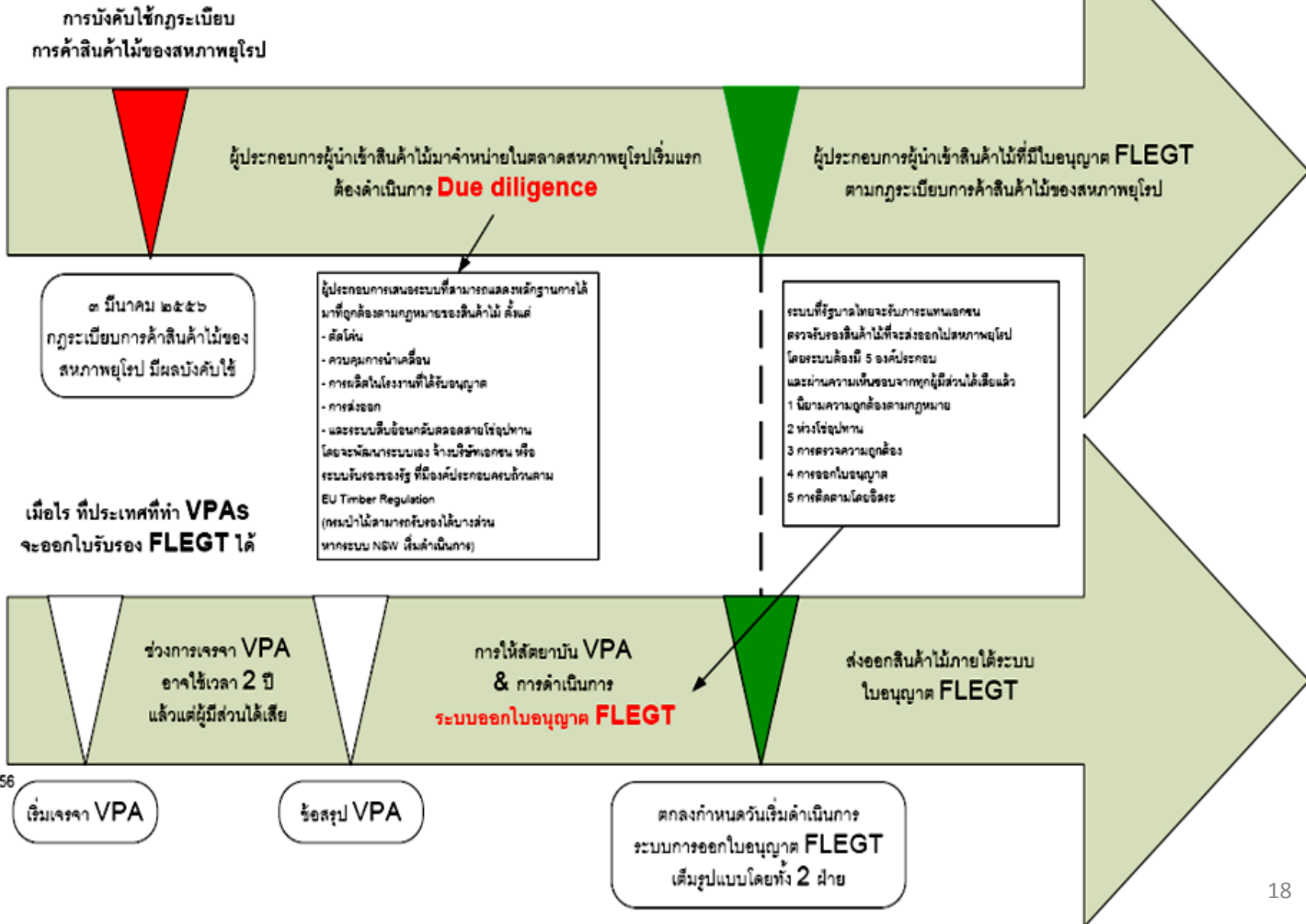
Exports of FLEGT
licensed timber

Start of VPA
Negotiations

VPA
Concluded

Agreed date by the EU
and VPA country to start
the full operation of the
FLEGT Licensing Scheme

กฎระเบียบการค้าสินค้าไม้ของสหภาพยุโรป และ การออกใบอนุญาต FLEGT ในประเทศที่ทำ VPAs



ขอขอบคุณ