



857
12.26

ส่วนอำนวยการ
รับเลขที่ 429
รับ 29 ก.พ. 2555
เวลา 15:55 น.

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ 2 (เชียงใหม่)
รับเลขที่ 852
วันที่ 29 ก.พ. 2555
เวลา 12:26 น.

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักแผนงานและสารสนเทศ ส่วนแผนงานและงบประมาณ โทร. ๕๒๒๓

ที่ ทส ๑๖๐๓.๒๓/ ๖ ๕๐๘

วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามภารกิจของหน่วยงาน (กรณีศึกษา : ปิงปงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๓)

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

ฝ่ายแผนงาน
รับเลขที่ ๕1
วันที่ 1 มี.ค. 2555
เวลา 11:40

สำนักแผนงานและสารสนเทศขอส่งสำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๖ ๔๖๔ ลงวันที่ ๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การกระจาย งบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามภารกิจของหน่วยงาน (กรณีศึกษา : ปิงปงบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๒-๒๕๕๓) เรียนมาเพื่อโปรดทราบ

- ๑๖.๓๔
- ☒ ส่วนอำนวยการ / ฝ่ายแผนงาน ๑
 - ☐ ส่วนส่งเสริมการปลูกป่า ๕๕.๑.๕๕
 - ☐ ส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า
 - ☐ ส่วนจัดการที่ดินป่าไม้
 - ☐ ส่วนจัดการป่าชุมชน
 - ☐ กลุ่มโครงการพระราชดำริและกิจการพิเศษ

(นายสุชุม มิตต์ธสา)

ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

(นายเจษฎา เงินทอง)

ผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๑๓๐ คอ.๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรียน ปศร.ทส.

เห็นควรแจ้ง สผ. อส. ปม. ทน. และ ทบ.
เพื่อทราบ



(นายพงศ์บุณย์ ปองทอง)

ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์
ทำหน้าที่ ผอ.สปร.ทส.

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๕๖๘ คอ.๑๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรียน เลขาธิการ สผ.

อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

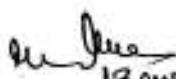
อธิบดีกรมป่าไม้

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำ

อธิบดีกรมทรัพยากรน้ำบาดาล

เพื่อโปรดทราบ

กรมป่าไม้
รับที่ ๕๕.๕๕
วันที่ 15 ก.พ. 2555
เวลา.....


13 กุมภาพันธ์
(นายสุรพล ปิตตานันท์)
รอง ปศร.ทส.
ทำหน้าที่ ปศร.ทส.

สำนักงานงานและงบประมาณ
เลขที่ 1025
วันที่ 16 ก.พ. 2555
เวลา.....

สผ. สผ.



ส่วนแผนงานและงบประมาณ

เลขที่ 598

(นายสามารถ ชุนศรีทวน)

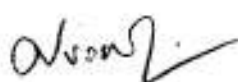
วันที่ 16 ก.พ. 2555

ผู้อำนวยการสำนักบริหารการ

เวลา 13.20

๑๕ ก.พ. ๕๕

- ส่วนแผนงานและงบประมาณ



(นายประพันธ์ ธนะกิจรุ่งเรือง)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ

ราชการแห่งผู้อำนวยการสำนักแผนงานและสารสนเทศ

☐ สุรการ

☐ ฝ่ายนโยบายและแผน

☒ ฝ่ายงบประมาณ

การปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายเงิน

ค.ร.ร.ค.ร.ค.ร.ค.



(นางสาวจิรภา จิตคงสง)

ผู้อำนวยการส่วนแผนงานและงบประมาณ

ก.ร.ร.ค.ร.ค.ร.ค.
๑๕ ก.พ. ๕๕

ร.ปภ.ทส. (สุรพล ปัดตานี)
 รับที่ 147
 วันที่ 13.ก.พ. 2555
 เวลา 10.00 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๒๕๕๐

๗ 25/1/๕

ของ ร.ปภ.ทส.
 เลขรับ 1014
 วันที่ 8 ก.พ. 2555
 เวลา 11.03

สำนักงานรัฐมนตรี ทส.
 รับที่ 626
 วันที่ 3 ก.พ. 2555
 เวลา 16.16
 สำนักงานปลัดกระทรวง
 กระทรวงสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม
 สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ 3268
 ทำเนียบรัฐบาล ถนน
 วันที่ 8 ก.พ. 2555
 เวลา 11.03

๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การกระจาย
 งบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามภารกิจของหน่วยงาน (กรณีศึกษา : ปิงปงบประมาณ
 พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓) ปีงบประมาณ

สปร.ทส. รับที่ 250 เวลา 13-16 น.
 วันที่ 9 ก.พ. 2555

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล) ๘๕๕๔ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ส่วนที่ ๑๓๐๔/๑๐๖
 ลงวันที่ ๑๗ มกราคม ๒๕๕๕ และรายงานสรุปผลการดำเนินการฯ ในเรื่องนี้

ตามที่ขอให้พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับรายงานการพิจารณาศึกษา
 ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการ
 ทรัพยากรน้ำตามภารกิจของหน่วยงาน (กรณีศึกษา : ปิงปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓) แล้วแจ้งผล
 การดำเนินการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รวบรวมส่งให้สำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อเสนอ
 คณะรัฐมนตรีต่อไป นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เสนอผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษา
 ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการ
 ทรัพยากรน้ำตามภารกิจของหน่วยงาน (กรณีศึกษา : ปิงปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๓) มาเพื่อดำเนินการ
 ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๕ รับทราบรายงานของคณะกรรมการฯ
 และผลการดำเนินการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตามรายงานดังกล่าว และแจ้งให้สำนักงานเลขาธิการ
 วุฒิสภาทราบต่อไป

เรียน ท่าน ผอ. นส. จึงเรียนยืนยันมา ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาทราบต่อไปแล้ว

เพื่อโปรดทราบ แะพิจารณาให้ ขอแสดงความนับถือ

เรียน ปลต.ทส. เพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ปภท. ทส. ดำเนินการ

(นายศักดิ์ นพสิทธิ์)

(นายอำนาจ พัวเวส)

ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เลขานุการรัฐมนตรีว่าการ

ผู้อำนวยการสำนักนิติธรรม ปฏิบัติราชการแทน

7 ก.พ. 2555

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ปภท.ทส. ดำเนินการ

สำนักนิติธรรม

16 ก.พ. 2555

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๐๐ ต่อ ๓๐๕ (สารวัตร)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๔๐๕๘ (๒๕๕๔/๒๕๕๕/๒๕๕๖)

6 ก.พ. 55

(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ดูไว้ที่
 อ.ก.ค.ค.
 ๕

ถ้วนที่สุด

ที่ กษ ๐๓๐๔/๑๐๖



กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ณ.ราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๑๗ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา จำนวน ๒ เรื่อง
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๘๕๕๐ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๗/๘๕๕๓ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๕๔

สิ่งที่ส่งมาด้วย ผลการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์
วุฒิสภา รวม ๒ เรื่อง จำนวน ๑๐๐ ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งรายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการ
ทรัพยากรน้ำของประเทศไทย (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๑) และเรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหาร
จัดการทรัพยากรน้ำตามภารกิจของหน่วยงาน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓) มาให้กระทรวง-
เกษตรและสหกรณ์พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง และมอบหมายให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เป็น
หน่วยงานกลางในการรวบรวมผลการดำเนินการของหน่วยงานอื่นๆ แล้วส่งให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้รวบรวมผลการดำเนินงานจากกระทรวงมหาดไทย กระทรวง-
คมนาคม และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พร้อมทั้งได้จัดทำเป็นสรุปผลการดำเนินงานตาม
ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการฯ เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดดังปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

สำเนาถูกต้อง

โศภโศภ

(นางสาววิลาวัณย์ ศรีศรีวิวัฒน์)

ฉีกกร สำนักนิติธรรม

กรมชลประทาน

กองแผนงาน

โทร. ๐ ๒๒๔๑ ๕๐๖๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๓ ๖๔๑๗

ที่ ทส ๐๒๒๐.๒/๒๕๖๖



กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๔๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง
การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการน้ำของประเทศไทย (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-
๒๕๕๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓)

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๘๕๕๑ ลงวันที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๕๔
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๘๕๕๔ ลงวันที่ ๓๑ เมษายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ และ ๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ได้ส่งรายงานการพิจารณา
ศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหาร
จัดการน้ำของประเทศไทย (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๔ และปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓)
โดยขอให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่
เกี่ยวข้อง และส่งผลการดำเนินการให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพื่อรวบรวมส่งให้สำนักเลขาธิการ
คณะรัฐมนตรีต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้ว ขอเสนอรายงานผลการ
ดำเนินการตามข้อเสนอแนะและข้อสังเกตในรายงานของคณะกรรมการฯ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ
ควรยึดแผนแม่บทเป็นหลักและดำเนินการให้มีความสอดคล้องกับแผนแม่บท รวมทั้งการจัดสร
รงบประมาณในการดำเนินการให้มีความเหมาะสม

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำได้กำหนดแผน
แม่บทในการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ สำหรับการพัฒนาแหล่งน้ำ การ
ป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากน้ำ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและการอนุรักษ์ทรัพยากร
น้ำและคุณภาพน้ำ โดยส่วนใหญ่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามแผนแม่บทที่ศึกษาไว้ แต่การ
ดำเนินงานไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมด เนื่องจากอาจมีอุปสรรคที่แผนงาน/โครงการใน
แผนแม่บทที่ขาดความพร้อม (ที่ดิน ชุมชน) จึงไม่สามารถดำเนินการได้

นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมอุทยานแห่งชาติ
สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้บริหารจัดการพื้นที่ต้นน้ำและลุ่มน้ำในเขตอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์
สัตว์ป่า และได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา โดยใช้
กรอบแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาวเป็นแนวทางการดำเนินงานในมาตรการ
การป้องกันและฟื้นฟูสภาพพื้นที่ต้นน้ำให้คงสภาพนิเวศสมบูรณ์ และในปีต่อ ๆ ไป จะได้ใช้แผนแม่บทที่
เกี่ยวข้องเป็นกรอบในการดำเนินการต่อไป

ประเด็นที่ ๒....

ประเด็นที่ ๒. รัฐต้องดำเนินการบริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพ เนื่องจากการจัดการทรัพยากรน้ำมีผลกระทบโดยตรงต่อประชากร ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ การจัดสรรงบประมาณด้านน้ำที่เป็นธรรมย่อมมีความสำคัญอย่างมาก ประกอบกับหน่วยงานที่มีภารกิจด้านแหล่งน้ำมีความซ้ำซ้อนกันหลายหน่วยงานทำให้ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานได้อย่างชัดเจน จึงสมควรผลักดันให้มีคณะทำงานด้านวิชาการในการวางหลักเกณฑ์ และตัวชี้วัดที่เหมาะสม เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานงบประมาณสามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณาลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณได้อย่างเป็นรูปธรรมต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติอยู่ระหว่างการจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทยที่ครอบคลุมกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบในภาพรวมของระดับประเทศ และสอดคล้องสัมพันธ์กับทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสามารถสะท้อนให้เห็นเป้าหมายการจัดการน้ำของประเทศ ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ จะใช้เป็นกรอบการดำเนินงานให้หน่วยงานนำไปปรับแผนปฏิบัติการหรือจัดทำแผนปฏิบัติการตามภารกิจต่อไป

ประเด็นที่ ๓. ควรส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สอดรับกัน เพื่อให้สามารถเสริมการกระจายงบประมาณได้อย่างเหมาะสม และหลีกเลี่ยงการจัดสรรงบประมาณซ้ำซ้อน

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการ โดยเป็นการบูรณาการวางแผนร่วมกับหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำและการจัดทำแผนจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการของหน่วยงานกับแผนจังหวัด (แผนงาน/โครงการ) เพื่อลดความซ้ำซ้อนของโครงการ/งบประมาณ และเป็นไปตามความต้องการในการพัฒนาของพื้นที่

ประเด็นที่ ๔. ควรนำกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเชิงพื้นที่และสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน พร้อมทั้งนำเสนอแนวทางการคัดเลือกโครงการด้านทรัพยากรน้ำตามลำดับความสำคัญ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเชิงพื้นที่ที่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน โดยกรมทรัพยากรน้ำบาดาลมีภารกิจหลักในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาลภายใต้กิจกรรมการจัดทำนโยบายและแผนด้านทรัพยากรน้ำบาดาล การจัดหาพัฒนาแหล่งน้ำบาดาล การสำรวจประเมินศักยภาพแหล่งน้ำบาดาลการอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำบาดาล และการกำกับควบคุมการประกอบกิจการน้ำบาดาล โดยเป็นการดำเนินงานตามแผน/โครงการที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล สนับสนุนยุทธศาสตร์ชาติ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ และสอดคล้องกับความต้องการในเชิงพื้นที่ และความต้องการของประชาชน

นอกจากนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ทบทวนทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย รวมทั้งปรับปรุงมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นกรอบนโยบายยุทธศาสตร์ และมาตรการในการ

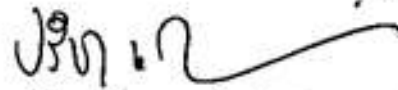
บริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งได้ดำเนินการสำรวจสถานภาพพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง โดยเมื่อทำการสำรวจสถานภาพครบทุกพื้นที่แล้ว จะสามารถนำข้อมูลที่ได้มาจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำในภาพรวมของประเทศ และเป็นข้อมูลในการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำอย่างยั่งยืน เนื่องจากพื้นที่ชุ่มน้ำเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อใช้ในฤดูแล้ง ป้องกันน้ำท่วมในฤดูฝน ป้องกันน้ำเค็มมิให้รุกเข้ามาในแผ่นดิน ป้องกันการพังทลายของชายฝั่ง รวมทั้งเป็นแหล่งทรัพยากรชีวภาพที่สำคัญ

ประเด็นที่ ๕. ควรพิจารณาปัญหา อุปสรรค เสนอแนะแนวทางในการดำเนินงาน เพื่อให้สามารถนำไปใช้ในทางปฏิบัติและจัดทำรายงานเสนอต่อรัฐบาลต่อไป

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยหน่วยงานในสังกัดได้มีการพิจารณา ปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงาน พร้อมทั้งรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวไว้ใน รายงานการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เป็นรายไตรมาสแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงฯ

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ทส.

โทร./โทรสาร ๐ ๒๒๓๘ ๘๖๔๔

ผลการดำเนินการตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ
ของคณะกรรมการวิธีการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา
รวม ๒ เรื่อง

๑. ผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา
เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
ของประเทศไทย (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗-๒๕๕๑)

ผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาพิพากษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา
เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทย (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๕๘)

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปภาพรวม
๑. การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ ควรยึดแผนแม่บทเป็นหลักและดำเนินการให้ความสอดคล้องกับแผนแม่บท รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการให้มีความเหมาะสม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามกรอบของแผนพัฒนาพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ ๖๐ ล้านไร่ (เต็ม) ของกรมชลประทาน ซึ่งเป็นแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้มีการพิจารณาพบเห็นในรายละเอียด รวมทั้งดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว โดยกรมชลประทานได้แต่งตั้งคณะทำงานโครงการจัดทำแผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ เพื่อพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนาการชลประทานให้เต็มศักยภาพ ๖๐ ล้านไร่ และเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยได้ปรับข้อเสนอให้มีความเหมาะสมเป็น “แผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่)” และได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบความก้าวหน้าในการปรับปรุงดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ จากนั้น จึงนำมาใช้เป็นแผนแม่บทในการดำเนินการดำเนินงานของกรมชลประทาน จนถึงปัจจุบัน สาระสำคัญของแผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่) ประกอบด้วย ก. กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและบริหารจัดการน้ำ โดยแยกเป็น มาตรการด้านการใช้สิ่งก่อสร้าง และมาตรการด้านการบริหารจัดการ	ในการบริหารจัดการน้ำของประเทศ ไทย มีหน่วยงานหลักที่ได้รับมอบหมายให้ดำเนินการ คือ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งมีการดำเนินงานโดยยึดแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องกับแต่ละกระทรวง ดังนี้ ๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตาม “แผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่)” ที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ ๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการกำหนดแผนแม่บทในการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ สำหรับ

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	ข. กำหนดแผนการดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำ เป็น ๓ ระยะ คือ แผนระยะสั้น (ก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕) แผนระยะกลาง (ก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) และ แผนระยะยาว (ก่อสร้างตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป) กรอบการพัฒนาและบริหารจัดการน้ำตามแผนแม่บทดังกล่าวข้างต้น จะเน้น ยุทธศาสตร์ของการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน โดยให้ความสำคัญกับปริมาณน้ำเก็บกักตามแหล่งเก็บกักน้ำต่างๆ ที่เพิ่มขึ้น ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่การเกษตรนอกเขตชลประทานที่มีศักยภาพทั่วประเทศให้เป็นพื้นที่ชลประทาน ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาเรื่องน้ำที่เกิดขึ้น ทั้งน้ำท่วมและภัยแล้ง ในทุกภาคส่วนของประเทศ โดยจะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้อีก ๓๘.๔๓ ล้านไร่ (พิจารณาทั้งในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) ซึ่งยุทธศาสตร์ของการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ประกอบด้วยแนวทาง ๔ แนวทาง ได้แก่ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการชลประทาน ได้แก่ ประสิทธิภาพโครงการเสียหาล้าง โครงการชลประทานในระดับไร่นา สถานีสูบน้ำ และระบบส่งน้ำ ๒) การบรรเทาอุทกภัย ได้แก่ โครงการแก้มลิง ระบบระบายน้ำ ๓) การเพิ่มเสถียรภาพน้ำต้นทุน ได้แก่ โครงการขุดน้ำ ๔) การพัฒนาแหล่งน้ำ ได้แก่ ประเภทฝาย ประตูระบายน้ำ และอ่างเก็บน้ำ ในการดำเนินงานที่ผ่านมา กรมชลประทานได้กระจายงบประมาณลงพื้นที่ตาม แผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่) โดยพิจารณาตาม ความพร้อมของโครงการ ความเหมาะสมของพื้นที่อยู่แล้ว	การพัฒนาแหล่งน้ำ การป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากน้ำ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและคุณภาพน้ำไว้ นอกจากนี้ ยังมีการนำแผนแม่บทของหน่วยงานอื่น มาใช้เป็นการดำเนินการดำเนินการ เช่น แผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว เป็นต้น

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรน้ำ ได้กำหนดแผนแม่บทในการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ สำหรับการพัฒนาแหล่งน้ำ การป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากน้ำ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและคุณภาพน้ำ โดยส่วนใหญ่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามแผนแม่บทที่ศึกษาไว้ แต่การดำเนินงานไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมด เนื่องจากอาจมีปัญหาอุปสรรคที่แผนงาน/โครงการในแผนแม่บทขาดความพร้อม (ด้านที่ดิน ชุมชน) จึงไม่สามารถดำเนินการได้ นอกจากนี้ ในการดำเนินงานในส่วนของการอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ได้มีการบริหารจัดการพื้นที่ต้นน้ำและลำน้ำในเขตอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการจัดการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา โดยใช้กรอบแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว เป็นแนวทางการดำเนินงานในมาตรการการป้องกันและฟื้นฟูสภาพพื้นที่ต้นน้ำให้คงสภาพนิเวศสมบูรณ์ และในปีต่อไป จะได้ใช้แผนแม่บทที่เกี่ยวข้องเป็นกรอบในการดำเนินการต่อไป	
๒. รัฐต้องดำเนินการบริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพ เนื่องจากการจัดการทรัพยากรน้ำมีผลกระทบโดยตรงต่อประชากร ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ การจัดสรรงบประมาณด้านน้ำที่เป็นธรรมย่อมมีความสำคัญอย่างมาก ประกอบกับหน่วยงานที่มีภารกิจด้านแหล่งน้ำมีความเข้าซ้อนกันหลาย	๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทานมีความเห็นว่า รัฐบาลควรมีการแต่งตั้งคณะทำงานด้านวิชาการในการวางหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้การดำเนินงานบริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน และผลักดันเป็นวาระแห่งชาติ โดยที่องค์ประกอบของคณะทำงานดังกล่าว ประกอบด้วยผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ ซึ่งไม่ได้มีส่วนได้ส่วนเสียกับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้จัดสรรงบประมาณมีความเหมาะสม และเป็นธรรม เนื่องจากปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อเชิงเศรษฐกิจของประเทศ	ปัจจุบันยังไม่มีกำหนดให้มีหน่วยงานกลางเพื่อวางหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นเอกภาพ มีเพียงกรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ดำเนินการจัดทำแผน

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
หน่วยงานทำให้ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่แต่ละหน่วยงานได้อย่างชัดเจน จึงควรผลักดันให้มีคณะทำงานด้านวิชาการในการวางแผนหลักสูตร และตัวชี้วัดที่เหมาะสม เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประกันสุขภาพแห่งชาติ สามารถนำไปใช้ประกอบการพิจารณาลำดับความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณได้อย่างเป็นธรรมต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	และความเป็นอยู่ของประชาชนจำนวนมาก รัฐจึงจำเป็นต้องวางหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณ อาทิ ๑) พิจารณาจัดสรรงบประมาณตามภารกิจของหน่วยงาน ตามที่ระบุไว้ในกฎกระทรวง ๒) พิจารณาความเข้ากันได้ของแผนงาน/โครงการ กิจกรรมที่แต่ละหน่วยงานเสนอ ๓) พิจารณาศักยภาพและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานในการบริหารงบประมาณเพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ (ปัจจุบันยังอยู่ระหว่างดำเนินการ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทยที่ครอบคลุมกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำทั้งระบบในภาพรวมของระดับประเทศ และสอดคล้องสัมพันธ์กับทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสามารถสะท้อนให้เห็นเป้าหมายการจัดการน้ำของประเทศ ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ คาดว่าจะสามารถใช้เป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และนำไปปรับใช้เป็นแผนปฏิบัติการ หรือจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการตามภารกิจต่อไป	สรุปในภาพรวม บริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นการรองรับการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และนำไปปรับใช้เป็นแผนปฏิบัติการ หรือจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการตามภารกิจที่เท่ากัน จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานด้านวิชาการในการวางแผนและตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามความเห็นของกรมชลประทาน

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
๓. ควรส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สอดรับกัน เพื่อให้สามารถเสริมการกระจายงบประมาณได้อย่างเหมาะสม และหลีกเลี่ยงการจัดสรรงบประมาณที่ซ้ำซ้อน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงมหาดไทย	๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ในการดำเนินงานที่ผ่านมาของกรมชลประทาน ได้มีการร่วมบูรณาการการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างต่อเนื่อง โดยดำเนินโครงการเพื่อสนับสนุนแผนแม่บทของหน่วยงานอื่น ยกตัวอย่างเช่น ๑. แผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพหลัก) ซึ่งแผนดังกล่าวเป็นการวางกรอบในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาให้คืนสภาพความอุดมสมบูรณ์มากที่สุด ให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนาระบบชลประทานและทรัพยากรในพื้นที่ และใช้เป็นฐานในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างยั่งยืน ซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมาได้มีการปรับปรุงแผนแม่บทให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์มาอย่างต่อเนื่อง และได้มีการยกย่องกรอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ซึ่งกรมชลประทานเป็นหน่วยงานหนึ่งที่สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนแม่บทดังกล่าวด้วยดีมาโดยตลอด เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการจัดสรรงบประมาณพื้นที่ ๒. แผนแม่บทการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว ซึ่งเป็นการบูรณาการการดำเนินงานของ ๕ กระทรวง รวม ๑๗ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งในส่วนของการประชุมชลประทาน ได้พิจารณากำหนดกิจกรรมตามภารกิจของกรมชลประทานให้สอดคล้องกับแนวทางมาตรการและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ ดังนี้	ในปัจจุบันได้เริ่มมีการบูรณาการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ ตามแผนแม่บทที่กำหนดขึ้นโดยหน่วยงานต่างๆ ซึ่งพบว่าสามารถลดความซ้ำซ้อนของการจัดสรรงบประมาณลงได้ในระดับหนึ่ง

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	๑) แผนงาน/โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการควบคุมปริมาณน้ำหลากจากพื้นที่ตอนบนของลุ่มน้ำหรือลุ่มน้ำสาขาที่สำคัญ ซึ่งจะช่วยในสามารถบริหารจัดการปริมาณน้ำในลุ่มน้ำในแต่ละช่วงเวลา และยังช่วยบรรเทาอุทกภัยในฤดูหลาก อีกทั้งสามารถแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำได้อีกทางหนึ่งด้วย ลักษณะงาน เป็นการก่อสร้างเขื่อนปิดกั้นลำน้ำในบริเวณที่เหมาะสม เพื่อให้มีแหล่งเก็บกักน้ำสำหรับรองรับปริมาณน้ำในช่วงฤดูน้ำหลากไว้ ๒) แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบระบายน้ำ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการควบคุมการระบายน้ำหลากในลำน้ำและปริมาณน้ำท่วมขังในพื้นที่ราบลุ่ม ใช้ควบคุมการไหลของน้ำให้ไหลไปในทิศทางที่ต้องการ และชะลอการไหล/การระบายน้ำในลำน้ำป้องกันไม่ให้เกิดเข้าสู่พื้นที่ป้องกันน้ำท่วม กันน้ำไม่ให้ไหลเข้าพื้นที่ป้องกัน และช่วยให้สามารถสูบน้ำออกจากพื้นที่น้ำท่วมได้โดยน้ำไม่ไหลกลับเข้าสู่พื้นที่น้ำท่วมอีก ลักษณะงาน ก่อสร้างเป็นประตูระบายน้ำหรือท่อระบายน้ำปิดกั้นลำน้ำ มีประตูเปิด-ปิด สามารถควบคุมการไหลของน้ำได้ในทิศทางที่ต้องการและในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนา มีปริมาณน้ำมากเพียงพอ สามารถก่อสร้างระบบชลประทานเพิ่มเติม เพื่อการส่งน้ำให้พื้นที่การเกษตรได้มากยิ่งขึ้น การก่อสร้างส่วนใหญ่อะป้องกันพื้นที่เป้าหมายที่ชัดเจน และต้องสร้างระบบคันกันน้ำเสริมเป็นบางจุด เพื่อให้ระบบสามารถใช้งานได้อย่างมีประสิทธิภาพ	

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	๓) แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบผันน้ำเพื่อป้องกันบรรเทาภัย วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการควบคุมปริมาณน้ำหลากผ่านบริเวณพื้นที่สำคัญ ซึ่งสาเหตุหลักๆ ส่วนหนึ่งเกิดจากปริมาณน้ำหลากในลำน้ำมีมากเกินไป ความสามารถของลำน้ำ ทำให้มีน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่สองฝั่งลำน้ำ จึงจำเป็นต้องมีการผันน้ำส่วนหนึ่งออกจากลำน้ำ เพื่อช่วยลดปริมาณน้ำที่ไหลล้นตลิ่ง ซึ่งจะสามารถบรรเทาความรุนแรงของอุทกภัยได้ นอกจากนี้ ปริมาณน้ำที่ผันไปเก็บกักไว้ในพื้นที่รองรับน้ำที่เหมาะสม ยังสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อีกด้วย ลักษณะงาน เป็นการก่อสร้างระบบผันน้ำพร้อมอาคารประกอบ ได้แก่ คลองผันน้ำ หรืออุโมงค์ผันน้ำ พื้นที่แก้มลิงรองรับน้ำ ประตูระบายน้ำ หรือท่อระบายน้ำ รวมทั้งคันกันน้ำและสถานีสูบน้ำ ซึ่งจะช่วยให้สามารถผันน้ำบางส่วนออกจากกระแสน้ำที่ไหลผ่านบริเวณพื้นที่สำคัญ ๔) แผน/โครงการพัฒนาระบบโทรมาตร และพยากรณ์น้ำ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการรวบรวมข้อมูล และติดตามการประเมินสถานการณ์ปริมาณน้ำหลากที่เกิดขึ้น เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและทันเวลา รวมทั้งเตือนภัยแก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย เพื่อให้สามารถเตรียมตัวรับเหตุการณ์อุทกภัย ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นได้ ลักษณะงาน เป็นการศึกษาและติดตั้งระบบตรวจวัด และรายงานข้อมูลด้านอุตุ-อุทกวิทยา ได้แก่ ปริมาณน้ำฝน ปริมาณการไหลในลำน้ำ ระดับน้ำในลำน้ำ รวมทั้งข้อมูลคุณภาพน้ำในแต่ละ จุดตรวจวัด โดยจะรายงานผลการตรวจวัดทั้งหมดให้ศูนย์ประมวลผลเพื่อวิเคราะห์สถานการณ์น้ำในแต่ละช่วงเวลาย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ซึ่งผลการตรวจวัด	

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปภาพรวม
	ดังกล่าวจะช่วยให้สามารถติดตามประเมินสถานการณ์น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจบริหารจัดการปริมาณน้ำหลาก รวมทั้งการแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชน ๕) แผนงาน/โครงการปรับปรุงอาคารของเส้นทางคมนาคมที่ขวางทางไหลของน้ำ วัตถุประสงค์ สาเหตุของการเกิดอุทกภัยกับการหนึ่งเกิดจากการก่อสร้างถนนขวางน้ำ หรือการก่อสร้างถนนผ่านทางน้ำแล้วไม่มีอาคารระบายน้ำเพียงพอ ทำให้ปริมาณน้ำซึ่งปกติต้องไหลผ่านแนวถนนไม่สามารถไหลผ่านได้สะดวก เมื่อเกิดฝนตกหนักหรือมีปริมาณน้ำไหลผ่านมาก ๆ จึงไม่สามารถระบายได้อย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดน้ำเอ่อท่วมขังอยู่บริเวณพื้นที่ริมขอบถนน และพื้นที่ใกล้เคียง ดังนั้นการปรับปรุงขยายอาคารประกอบของถนนที่ขวางทางน้ำอยู่ หรือการปรับปรุงเพิ่มเติมอาคารระบายน้ำของถนนที่ขวางทางน้ำจะสามารถช่วยในการระบายน้ำที่ไหลผ่านถนนเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ลักษณะงาน เป็นปรับปรุงอาคารของเส้นทางคมนาคมที่ขวางทางไหลของน้ำให้สามารถระบายน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยปรับปรุงหรือเพิ่มเติมอาคารประกอบของถนน ประเภทท่อระบายน้ำ ท่อลอดถนน เพื่อให้สามารถระบายน้ำได้อย่างเพียงพอ และไม่ให้เกิดความเสียหายต่อโครงสร้างของถนน ทั้งนี้ การดำเนินงานของกรมชลประทานดังกล่าวข้างต้น เป็นดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับผิดชอบ และได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เพื่อลดความซ้ำซ้อนของงานดำเนินงานและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ	

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมทรัพยากรน้ำได้ดำเนินการจัดทำแผนการบริหารจัดการและพัฒนาลุ่มน้ำแบบบูรณาการ โดยเป็นการบูรณาการวางแผนร่วมกับหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการจัดทำแผนจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการของหน่วยงานกับแผนจังหวัด (แผนงาน/โครงการ) เพื่อลดความซ้ำซ้อนของโครงการ/งบประมาณ และเงินไปตามความต้องการในการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ ๓. กระทรวงมหาดไทย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยได้เสนอโครงการปรับปรุงแหล่งน้ำเดิมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำแล้งและอุทกภัย จำนวน ๒๕๐ แห่ง วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปยังกรมทรัพยากรน้ำ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของหน่วยงาน และมีการวางหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดที่เหมาะสม	
๔. ควรกำหนดกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในเชิงพื้นที่ และสอดคล้องกับการดำเนินงาน พร้อมทั้งนำเสนอแนวทางการคัดเลือกโครงการด้านทรัพยากรน้ำตามลำดับความสำคัญ	๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทานได้มีการจัดทำแผนงานระดับจังหวัด ทั้ง ๗๗ จังหวัด โดยให้ความสำคัญกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และตามความเหมาะสมของสภาพภูมิศาสตร์ ภูมิสังคม สอดคล้องภารกิจของกรมชลประทาน และยุทธศาสตร์ของรัฐบาล แบ่งเป็น ๔ ผลผลิต ได้แก่ การจัดการน้ำชลประทาน การจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน การสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การป้องกันและบรรเทาภัยจากน้ำ ในเรื่องลำดับความสำคัญ กรมชลประทานเร่งรัดโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชน และมีความพร้อมก่อน โดยการคัดเลือกโครงการผ่านผู้ที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย	ปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศในภาพรวม มีเพียงการกำหนดกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในระดับหน่วยงานเท่านั้น โดยได้กำหนดกรอบการดำเนินงานในแต่ละพื้นที่ ให้สอดคล้องกับการกิจ

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปเป็นภาพรวม
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ๑) กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ได้กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำเชิงพื้นที่ที่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน คือ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาล โดยการค้าเป็นกิจกรรมการจัดทำนโยบายและแผนด้านทรัพยากรน้ำบาดาล การอนุรักษ์พื้นที่แหล่งน้ำบาดาล และการกำกับควบคุมการประกอบกิจการน้ำบาดาล ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามแผน/โครงการที่สอดคล้องกับความต้องการในเชิงพื้นที่ และความต้องการของประชาชน ๒) สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ทบทวนทะเบียนรายนามพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย รวมทั้งปรับปรุงมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งได้ดำเนินการสำรวจสถานภาพพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง โดยเมื่อทำการสำรวจสถานภาพครบทุกพื้นที่แล้ว จะสามารถนำข้อมูลที่ได้มาจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อใช้ในฤดูแล้ง ป้องกันน้ำท่วมในฤดูฝน ป้องกันน้ำเค็มมีให้รุกเข้ามาในแผ่นดิน ป้องกันการพังทลายของชายฝั่ง รวมทั้งเป็นแหล่งทรัพยากรชีวภาพที่สำคัญ	หน้าที่ของหน่วยงาน และมีการจัดทำข้อมูลสำคัญของการตามความจำเป็นและเหมาะสมอยู่แล้ว

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
๕. ควรพิจารณาปัญหาอุปสรรคเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานเพื่อให้สามารถนำไปใช้ในทางปฏิบัติได้จริง และจัดทำรายงานเสนอต่อรัฐบาลต่อไป <u>หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง</u> - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมชลประทานได้พิจารณาปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการน้ำที่ผ่านมา พบว่าปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากการขาดความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ จึงขอสรุปปัญหา อุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นดังนี้ ๑) เนื่องจากแต่ละหน่วยงานจำเป็นต้องปฏิบัติตามระเบียบ/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ ซึ่งบางครั้งมีกฎระเบียบในการทำงานของแต่ละหน่วยงานที่ไม่สอดคล้องกัน จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานเพื่อพัฒนาด้านการชลประทาน ๒) ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำเป็นต้องพิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินการหลายๆ ด้าน ได้แก่ สภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิสังคม ปริมาณน้ำต้นทุนที่มีอยู่ในพื้นที่ การใช้ประโยชน์ของที่ดินที่แตกต่างกัน ส่งผลให้การบริหารจัดการน้ำให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เป็นไปได้ยาก เนื่องจากต้องพิจารณาตามความเหมาะสมของปัจจัยต่างๆ จึงจำเป็นต้องกระจายงบประมาณลงในแต่ละพื้นที่ตามความเหมาะสมและเงื่อนไขของปัจจัยต่างๆ ๓) ครัวเรือนหน่วยงานกลางเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยหน่วยงานดังกล่าวควรเป็นหน่วยงานกลางที่ไม่ได้มีส่วนได้ส่วนเสียในการดำเนินการ เพื่อให้การพิจารณากรอบการดำเนินงานและแผนปฏิบัติงานมีความเป็นธรรม ปราศจากอคติ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานกลางที่ดำเนินงานในลักษณะดังกล่าว ทำให้การดำเนินงานในปัจจุบันยังไม่มีเอกภาพ มีความซ้ำซ้อน และไม่มีการวางแผนควบคุมในระยะยาว	ปัจจุบันยังไม่มีกรณีปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศ มาถ่ายทอดให้หน่วยงานต่างๆ รับทราบ มีเพียงการรายงานปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นต่อคณะรัฐมนตรีเท่านั้น ทำให้การพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นยังขาดความเป็นเอกภาพ เนื่องจากในการพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหานั้น จำเป็นต้องมีการหารือร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย เป็นต้น เพราะปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่เป็นปัญหาเกี่ยวกับระเบียบ/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงาน และปัญหาด้านมวลชน

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	๔) การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำมีความเกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วน ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เหมาะสม ก็เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งทวีความรุนแรงขึ้นในช่วงหลายปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศยังส่งผลให้เครื่องมือ สิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่กรมชลประทานมีอยู่ในปัจจุบัน ไม่สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพตามที่ออกแบบไว้ ๕) ปัจจุบันมีแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๒๐ ล้านไร่) ที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน แต่ยังไม่ได้ดำเนินการได้เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด จึงจำเป็นต้องพิจารณาดำเนินการโครงการตามลำดับความสำคัญ ทั้งนี้ หากรัฐบาลสามารถจัดสรรงบประมาณในด้านการพัฒนาการชลประทานเพิ่มขึ้นได้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานก็จะสามารถเร่งดำเนินการตามแผนการพัฒนาฯ ทั้ง ๓ ระยะ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่มุ่งพัฒนาสังคมให้อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันได้อย่างยั่งยืนในอนาคต ๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการพิจารณาปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงาน พร้อมทั้งรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวไว้ในรายงานดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เป็นรายไตรมาสเป็นประจำอยู่แล้ว	

๒. ผลการดำเนินการตามรายงานการพิจารณาศึกษา
ของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา
เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ
ตามภารกิจของหน่วยงาน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓)

ผลการดำเนินงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการและสหกรณ์ วุฒิสภา
เรื่อง การกระจายงบประมาณเพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามภารกิจของหน่วยงาน (ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓)

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
๑. การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการบริหารจัดการน้ำ ควรยึดแผนแม่บทเป็นหลักและดำเนินการให้ความสอดคล้องกับแผนแม่บท รวมทั้งการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินการให้มีความเหมาะสม หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงคมนาคม	๑. กรมชลประทาน กรมชลประทานในฐานะที่เป็นหน่วยงานหลักในการรับผิดชอบในการดำเนินงานด้านบริหารจัดการน้ำของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตามกรอบของแผนพัฒนาพื้นที่ชลประทานให้เต็มศักยภาพ ๖๐ ล้านไร่ (เต็ม) ซึ่งเป็นแผนงานที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการจากคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ และได้มีการพิจารณาทบทวนในรายละเอียด รวมทั้งดำเนินการตามความเห็นของหน่วยงานต่างๆ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวแล้ว โดยกรมชลประทานได้แต่งตั้งคณะทำงานโครงการจัดทำแผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ เพื่อพิจารณาปรับปรุงแผนพัฒนาการชลประทานให้เต็มศักยภาพ ๖๐ ล้านไร่ และเสนอต่อคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติเพื่อทราบ เมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๓ โดยได้ปรับชื่อแผนงานใหม่มีความเหมาะสมเป็น “แผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่)” และได้เสนอให้คณะรัฐมนตรีทราบความก้าวหน้าในการปรับปรุงดังกล่าวแล้ว เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๔ จากนั้น จึงนำมาใช้เป็นแผนแม่บทในการดำเนินงานของกรมชลประทานจนถึงปัจจุบัน สาระสำคัญของแผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่) ประกอบด้วย ก. กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาและบริหารจัดการน้ำ โดยแยกเป็น มาตรการด้านการใช้สิ่งก่อสร้าง และมาตรการด้านการบริหารจัดการ	หน่วยงานในสังกัดกระทรวงต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกระทรวงคมนาคม ได้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ โดยยึดตามแผนแม่บทที่เกี่ยวข้องกับแต่ละหน่วยงาน อย่างไรก็ตาม มีบางหน่วยงานที่ดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ตามกฎหมายกระทรวง โดยมิได้มีการกำหนดเป็นแผนแม่บทที่ชัดเจน สรุปได้ดังนี้
		๑. กรมชลประทาน ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้ดำเนินการตาม “แผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่)” ที่ได้รับ

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปภาพรวม
	ข. กำหนดแผนการดำเนินการพัฒนาแหล่งน้ำ เป็น ๓ ระยะ คือ แผนระยะสั้น (ก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๕) แผนระยะกลาง (ก่อสร้างในปี พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) และ แผนระยะยาว (ก่อสร้างตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ เป็นต้นไป) กรอบการพัฒนาและบริหารจัดการน้ำตามแผนแม่บทดังกล่าวข้างต้น จะเน้นยุทธศาสตร์ของการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน โดยให้ความสำคัญกับปริมาณน้ำเก็บกักตามแหล่งเก็บกักน้ำต่างๆ ที่เพิ่มขึ้น ควบคู่ไปกับการพัฒนาพื้นที่การเกษตรนอกเขตชลประทานที่มีศักยภาพทั่วประเทศให้เพิ่มพื้นที่ชลประทาน ซึ่งจะช่วยแก้ปัญหาเรื่องน้ำที่เกิดขึ้น ทั้งน้ำท่วมและภัยแล้งในทุกภาคส่วนของประเทศ โดยจะสามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานได้อีก ๓๘.๔๓ ล้านไร่ (พิจารณาทั้งในระดับต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ) ซึ่งยุทธศาสตร์ของการเพิ่มพื้นที่ชลประทาน ประกอบด้วยแนวทาง ๔ แนวทาง ได้แก่ ๑) การเพิ่มประสิทธิภาพการชลประทาน ได้แก่ ประสิทธิภาพการเสียหวัหลังโครงการชลประทานในระดับต้นน้ำ สถานีสูบน้ำ และระบบส่งน้ำ ๒) การบรรเทาอุทกภัย ได้แก่ โครงการแก้มลิง ระบบระบายน้ำ ๓) การเพิ่มเสถียรภาพน้ำต้นทุน ได้แก่ โครงการขุดลอก ๔) การพัฒนาแหล่งน้ำ ได้แก่ ประสิทธิภาพ ประดูระบายน้ำ และอ่างเก็บน้ำ ในการดำเนินงานที่ผ่านมา กรมชลประทานได้กระจายงบประมาณลงพื้นที่ตามแผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่) โดยพิจารณาตามความพร้อมของโครงการ ความเหมาะสมของพื้นที่อยู่แล้ว	ความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว เมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๕๕ ๒. กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้มีการกำหนดแผนแม่บทในการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ สำหรับการพัฒนาแหล่งน้ำ การป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากน้ำ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและ การอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและคุณภาพน้ำไว้ ๓. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ใช้กรอบแผนการบรรเทาอุทกภัยระยะกลางและระยะยาว เป็นแนวทางในการดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิชาการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	๒. กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดแผนแม่บทในการดำเนินการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ สำหรับการพัฒนาระบบน้ำ การป้องกันและบรรเทาภัยที่เกิดจากน้ำ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างยั่งยืนและการอนุรักษ์ทรัพยากรน้ำและคุณภาพน้ำ โดยส่วนใหญ่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ปฏิบัติตามแผนแม่บทที่ศึกษาไว้ แต่การดำเนินงานไม่สามารถดำเนินการได้ทั้งหมด เนื่องจากมีปัญหาอุปสรรคที่แผนงาน/โครงการในแผนแม่บทขาดความพร้อม (ด้านที่ดิน ชุมชน) จึงไม่สามารถดำเนินการได้ ๓. กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้บริหารจัดการพื้นที่ต้นน้ำและลำน้ำในเขตอุทยานแห่งชาติหรือเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า และได้ดำเนินการตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา โดยใช้กรอบแผนการบูรณาการยุทธศาสตร์กลางและระยะยาวเป็นแนวทางการดำเนินงานในมาตรการการป้องกันและฟื้นฟูสภาพพื้นที่ต้นน้ำให้คงสภาพนิเวศสมบูรณ์ และในปีต่อไป จะได้ใช้แผนแม่บทที่เกี่ยวข้องเป็นการดำเนินการต่อไป ๔. กรมเจ้าท่า การดำเนินการด้านการบริหารจัดการน้ำของกระทรวงคมนาคม เป็นงานที่อยู่ในความรับผิดชอบของกรมเจ้าท่า ได้แก่ การดูแลพัฒนาทางน้ำธรรมชาติ เช่น การขุดลอกทางน้ำ และการสร้างพังกันน้ำตามแนวของลำน้ำ โดยในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๓ กรมเจ้าท่าได้ดำเนินงานตามภารกิจด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการบริหารจัดการคมนาคมทางน้ำครบคลุมพื้นที่ลุ่มน้ำต่างๆ แล้ว	๔. กรมเจ้าท่า ซึ่งเป็นหน่วยงานในสังกัดกระทรวงคมนาคม ได้ดำเนินการตามภารกิจหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายโดยได้มีการระบุว่าเป็นการดำเนินการตามแผนแม่บทแต่อย่างใด

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
๒. รัฐต้องดำเนินการบริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพ เนื่องจากการจัดการทรัพยากรน้ำมีผลกระทบโดยตรงต่อประชากร ทั้งในเชิงปริมาณและคุณภาพ การจัดสรรงบประมาณด้านน้ำที่เป็นธรรมย่อมมีความสำคัญอย่างมาก ประกอบกับหน่วยงานที่มีภารกิจด้านแหล่งน้ำมีความซับซ้อนกันหลายหน่วยงานทำให้ไม่สามารถจัดสรรงบประมาณให้แก่สหหน่วยงานได้อย่างชัดเจน จึงควรผลักดันให้คณะกรรมการด้านวิชาการในการวางแผนองค์กร และตัวชี้วัดที่เหมาะสม เพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานพลังงานทดแทนสามารถพิจารณาสามารถพิจารณาได้เป็นอย่างดี ๓. หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ	๑. กรมชลประทาน กรมชลประทาน สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีความเห็นว่า รัฐบาลควรมีการแต่งตั้งคณะทำงานด้านวิชาการในการวางแผนองค์กรและตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ เพื่อให้การดำเนินงานบริหารจัดการน้ำให้เป็นเอกภาพ ลดความซ้ำซ้อน และผลักดันเป็นวาระแห่งชาติ โดยต้องประกอบด้วย คณะทำงานดังกล่าว ประกอบด้วย ผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์ ซึ่งไม่ได้มีส่วนได้ส่วนเสียกับหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการน้ำ เพื่อให้จัดสรรงบประมาณมีความเหมาะสม และเป็นธรรม เนื่องจากปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งเป็นปัญหาสำคัญที่ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของประเทศ และความจำเป็นของประชาชนจำนวนมาก รัฐจึงจำเป็นต้องวางแผนองค์กรและตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณ อาทิ ๑) พิจารณาจัดสรรงบประมาณตามภารกิจของหน่วยงาน ตามที่ระบุไว้ในกฎกระทรวง ๒) พิจารณาความซ้ำซ้อนของแผนงาน/โครงการ กิจกรรมที่แต่ละหน่วยงานเสนอ ๓) พิจารณาศักยภาพและผลการดำเนินงานที่ผ่านมาของหน่วยงานในการบริหารงบประมาณเพื่อบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ๒. กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ (ปัจจุบันยังอยู่ระหว่างดำเนินการ) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำของประเทศไทยที่ครอบคลุมกับการบริหารจัดการ	ปัจจุบันยังไม่มีข้อกำหนดให้หน่วยงานกลางเพื่อวางหลักเกณฑ์และตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นเอกภาพ มีเพียงกรมทรัพยากรน้ำ ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ที่ดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นการลดความซ้ำซ้อนของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และนำไปปรับใช้เป็นแผนปฏิบัติการตามภารกิจ ทำนั้น จึงเห็นควรให้มีการแต่งตั้งคณะทำงานด้านวิชาการในการวางแผนองค์กรและตัวชี้วัดในการจัดสรรงบประมาณให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำตามความเห็นของกรมชลประทาน

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
สิ่งแวดล้อม	ทรัพยากรน้ำทั้งระบบในภาพรวมของระดับประเทศ และสอดคล้องสัมพันธ์กับทรัพยากรอื่นที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งสามารถสะท้อนให้เห็นเป้าหมายการจัดการน้ำของประเทศ ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ คาดว่าจะสามารถใช้เป็นกรอบการดำเนินงานของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง และนำไปปรับใช้เป็นแผนปฏิบัติการ หรือจัดทำเป็นแผนปฏิบัติการตามภารกิจต่อไป	
๓. ควรส่งเสริมให้เกิดการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เป็นไปในทิศทางเดียวกัน สอดคล้องกัน เพื่อให้สามารถเสริมการกระจายงบประมาณได้อย่างเหมาะสม และหลีกเลี่ยงการจัดสรรงบประมาณที่ซ้ำซ้อน หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม - กระทรวงมหาดไทย	๑. กรมชลประทาน ในการดำเนินงานที่ผ่านมาของกรมชลประทาน สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการร่วมบูรณาการการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำอย่างต่อเนื่อง โดยดำเนินการเพื่อสนับสนุนแผนแม่บทของหน่วยงานอื่น ยกตัวอย่างเช่น ๑. แผนแม่บทการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๔-๒๕๕๘ (สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นเจ้าภาพหลัก) ซึ่งแผนดังกล่าวเป็นการวางกรอบในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ให้คืนสภาพความอุดมสมบูรณ์มากที่สุด ให้เกิดความสมดุลระหว่างการพัฒนาและการอนุรักษ์ทรัพยากรในพื้นที่ และใช้เป็นฐานในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนได้อย่างยั่งยืน ซึ่งในการดำเนินการที่ผ่านมาได้มีการปรับปรุงแผนแม่บทให้มีความเหมาะสมกับสภาพการณ์มาอย่างต่อเนื่อง และได้มีการยกร่างกรอบแผนงบประมาณในเชิงบูรณาการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๕๙ ซึ่งกรมชลประทานเป็นหน่วยงานหนึ่งที่สนับสนุนการดำเนินงานตามแผนแม่บทดังกล่าวด้วยดีมาโดยตลอด เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการจัดสรรงบประมาณลงพื้นที่ ๒. แผนแม่บทการบริหารทรัพยากรน้ำระยะกลางและระยะยาว ซึ่งเป็นการบูรณาการการดำเนินงานของ ๕ กระทรวง รวม ๑๗ หน่วยงาน ประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย	ในปัจจุบันได้มีการบูรณาการการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ตามแผนแม่บทในระดับหน่วยงาน ซึ่งพบว่าสามารถลดความซ้ำซ้อนของการจัดสรรงบประมาณลงได้ในระดับหนึ่ง อย่างไรก็ตาม ในการดำเนินงานที่ผ่านมา ยังคงพบว่ามีหลายหน่วยงานที่ดำเนินงานในภารกิจที่มีลักษณะคล้ายคลึงกัน จึงควรมีหน่วยงานกลางที่รับผิดชอบการพิจารณาในภาพรวมอย่างชัดเจน

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	กระทรวงคมนาคม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งในส่วนของการชลประทาน ได้พิจารณากำหนดกิจกรรมตามภารกิจของกรมชลประทานให้สอดคล้องกับแนวพหุมาตรการและหลักเกณฑ์ต่างๆ ที่ได้กำหนดไว้ในแผนแม่บทฯ ดังนี้ ๑) แผนงาน/โครงการพัฒนาแหล่งน้ำ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการควบคุมปริมาณน้ำหลากจากพื้นที่ตอนบนของลุ่มน้ำหรือลุ่มน้ำสาขาที่สำคัญ ซึ่งจะช่วยในสามารถบริหารจัดการปริมาณน้ำในลุ่มน้ำในแต่ละช่วงเวลา และยังช่วยบรรเทาอุทกภัยในฤดูหลาก อีกทั้งยังสามารถแก้ไขปัญหามลพิษจากน้ำได้ อีกทั้งทางหนึ่งด้วย ลักษณะงาน เป็นการก่อสร้างเขื่อนปิดกั้นลำน้ำในบริเวณที่เหมาะสมเพื่อให้มีแหล่งเก็บกักน้ำสำหรับรองรับปริมาณน้ำในช่วงฤดูน้ำหลากไว้ ๒) แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบระบายน้ำ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการควบคุมการระบายน้ำหลากในลำน้ำและปริมาณน้ำท่วมเชิงพื้นที่รับลุ่ม ใช้ควบคุมการไหลของน้ำให้ไหลไปเป็นทิศทางที่ต้องการและชะลอการไหล/การระบายน้ำในลำน้ำป้องกันไม่ให้ไหลเข้าสู่พื้นที่ป้องกันน้ำท่วม กั้นน้ำไม่ให้ไหลเข้าสู่พื้นที่ป้องกัน และช่วยให้สามารถสูบน้ำออกจากพื้นที่น้ำท่วมได้โดยน้ำไม่ไหลกลับเข้าสู่พื้นที่น้ำท่วมอีก ลักษณะงาน ก่อสร้างเป็นประตูระบายน้ำหรือท่อระบายน้ำปิดกั้นลำน้ำ มีประตูเปิด-ปิด สามารถควบคุมการไหลของน้ำได้ในทิศทางที่ต้องการและในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการพัฒนา มีปริมาณน้ำมากเพียงพอ สามารถก่อสร้างระบบชลประทานเพิ่มเติม เพื่อการส่ง	

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	น้ำในพื้นที่การเกษตรได้มากยิ่งขึ้น การก่อสร้างส่วนใหญ่จะป้องกันพื้นที่เป้าหมายที่ชัดเจน และต้องสร้างระบบคันกันน้ำเสริมเป็นบางจุด เพื่อให้ระบบสามารถใช้งานได้มีประสิทธิภาพ ๓) แผนงาน/โครงการพัฒนาระบบผันน้ำเพื่อป้องกันบรรเทาภัย วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการควบคุมปริมาณน้ำหลากผ่านบริเวณพื้นที่สำคัญ ซึ่งสาเหตุอุทกภัยส่วนหนึ่งเกิดจากปริมาณน้ำหลากในลำน้ำมีมากเกินไป ความสามารถของลำน้ำ ทำให้มีน้ำล้นตลิ่งเข้าท่วมพื้นที่สองฝั่งลำน้ำ จึงจำเป็นต้องมีการผันน้ำส่วนหนึ่งออกจากลำน้ำ เพื่อช่วยลดปริมาณน้ำที่ไหลล้นตลิ่ง ซึ่งจะสามารถบรรเทาความรุนแรงของอุทกภัยได้ นอกจากนี้ ปริมาณน้ำที่ผันไปเก็บกักไว้ในพื้นที่รองรับน้ำที่เหมาะสม ยังสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้อีกด้วย ลักษณะงาน เป็นการก่อสร้างระบบผันน้ำพร้อมอาคารประกอบ ได้แก่ คลองผันน้ำ หรืออุโมงค์ผันน้ำ พื้นที่แก้มลิงรองรับน้ำ ประตูระบายน้ำ หรือท่อระบายน้ำ รวมทั้งคันกันน้ำและสถานีสูบน้ำ ซึ่งจะช่วยให้สามารถผันน้ำบางส่วนออกจากระบบลำน้ำที่จะไหลผ่านบริเวณพื้นที่สำคัญ ๔) แผน/โครงการพัฒนาระบบโทรมาตร และพยากรณ์น้ำ วัตถุประสงค์ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการรวบรวมข้อมูล และติดตามการประเมินสถานการณ์ปริมาณน้ำหลากที่เกิดขึ้น เพื่อประกอบการพิจารณาตัดสินใจดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและทันเวลา รวมทั้งเตือนภัยแก่ประชาชนในพื้นที่เสี่ยงอุทกภัย เพื่อให้สามารถเตรียมตัวรับเหตุการณ์อุทกภัย ซึ่งจะช่วยให้สามารถลดความสูญเสียที่จะเกิดขึ้นได้ ลักษณะงาน เป็นการศึกษาและติดตั้งระบบตรวจวัด และรายงานข้อมูลด้านอุตุ-อุทกวิทยา ได้แก่ ปริมาณน้ำฝน ปริมาณการไหลในลำน้ำ ระดับน้ำในลำน้ำ รวมทั้ง	

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	ข้อมูลคุณภาพน้ำในแต่ละ จุดตรวจวัด โดยจรรยาบรรณผลการตรวจวัดทั้งหมดให้ศูนย์ประมวลผล เพื่อวิเคราะห์สถานการณ์น้ำในแต่ละช่วงเวลาอย่างต่อเนื่องเป็นระบบ ซึ่งผลการตรวจวัดดังกล่าวจะช่วยให้สามารถติดตามประเมินสถานการณ์น้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ และนำไปใช้ประกอบการพิจารณาตัดสินใจบริหารจัดการปริมาณน้ำหลาก รวมทั้งการแจ้งเตือนภัยแก่ประชาชน ๕) แผนงาน/โครงการปรับปรุงอาคารของเส้นทางคมนาคมที่ขวางทางไหลของน้ำ วัตถุประสงค์ สาเหตุของการเกิดอุทกภัยประการหนึ่งเกิดจากการก่อสร้างถนนขวางทางน้ำ หรือการก่อสร้างถนนผ่านทางน้ำแล้วไม่มีอาคารระบายน้ำเพียงพอ ทำให้ปริมาณน้ำซึ่งปกติต้องไหลผ่านแนวนอนไม่สามารถไหลผ่านได้สะดวก เมื่อเกิดฝนตกหนักหรือมีปริมาณน้ำไหลผ่านมาก ๆ จึงไม่สามารถระบายได้อย่างรวดเร็ว ทำให้เกิดน้ำเอ่อท่วมขังอยู่บริเวณพื้นที่ริมขอบถนน และพื้นที่ใกล้เคียง ดังนั้นการปรับปรุงขยายอาคารประกอบถนนที่ขวางทางน้ำอยู่ หรือการปรับปรุงเพิ่มเดิมอาคารระบายน้ำของถนนที่ขวางทางน้ำจะสามารถช่วยในการระบายน้ำที่ไหลผ่านถนนเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ลักษณะงาน เป็นปรับปรุงอาคารของเส้นทางคมนาคมที่ขวางทางไหลของน้ำให้สามารถระบายน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยปรับปรุงหรือเพิ่มเติมอาคารประกอบของถนน ประเภทท่อระบายน้ำ ท่อลอดถนน เพื่อให้สามารถระบายน้ำได้อย่างเพียงพอ และไม่ให้เกิดความเสียหายต่อโครงสร้างของถนน ทั้งนี้ การดำเนินงานของกรมชลประทานดังกล่าวข้างต้น เป็นดำเนินงานตามภารกิจที่ได้รับผิดชอบ และได้มีการบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้ว เพื่อลดความซ้ำซ้อนของการ	

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
	ดำเนินงานและการพิจารณาจัดสรรงบประมาณ ๒. กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำ สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินการจัดทำแผนบริหารจัดการและพัฒนาสำนัแบบบูรณาการ โดยเป็นการบูรณาการวางแผนร่วมกับหน่วยงานปฏิบัติที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ และการจัดทำแผนจังหวัดหรือกลุ่มจังหวัด โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเชื่อมโยงแผนปฏิบัติการของหน่วยงานกับแผนจังหวัด (แผนงาน/โครงการ) เพื่อลดความซ้ำซ้อนของโครงการ/งบประมาณ และเป็นไปตามความต้องการในการพัฒนาของแต่ละพื้นที่ ๓. กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย สังกัดกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอโครงการปรับปรุงแหล่งน้ำเดิมเพื่อการป้องกันและแก้ไขปัญหาน้ำแล้งและอุทกภัย จำนวน ๒๕๐ แห่ง วงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ไปยังกรมทรัพยากรน้ำ เพื่อนำเสนอคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติพิจารณาให้ความเห็นชอบ เพื่อลดความซ้ำซ้อนของหน่วยงาน และมีการวางหลักเกณฑ์ตัวชี้วัดที่เหมาะสม	
๔. ควรกำหนดกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ และสอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ของหน่วยงาน พร้อมทั้งนำเสนอแนวทางการคัดเลือกโครงการด้านทรัพยากร	๑. กรมชลประทาน กรมชลประทาน สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้มีการจัดทำแผนงานระดับจังหวัด ทั้ง ๗๗ จังหวัด โดยให้ความสำคัญเกี่ยวกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่ และตามความเหมาะสมของสภาพภูมิศาสตร์ ภูมิสังคม สอดคล้องภารกิจของกรมชลประทาน และยุทธศาสตร์ของรัฐบาล แบ่งเป็น ๔ ผลผลิต ได้แก่ การจัดการน้ำชลประทาน การจัดหาแหล่งน้ำ และเพิ่มพื้นที่ชลประทาน การสนับสนุนโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การป้องกันและ	แต่ละหน่วยงานได้มีการกำหนดกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการน้ำในแต่ละพื้นที่ให้สอดคล้องกับภารกิจหน้าที่ของหน่วยงานอยู่แล้ว อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันพบว่า มีบางโครงการที่มี

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปภาพรวม
นำตามลำดับความสำคัญ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	บรรเทาภัยจากน้ำ ในเรื่องลำดับความสำคัญ กรมชลประทานเร่งรัดโครงการที่ก่อให้เกิดประโยชน์กับประชาชน และมีความพร้อมก่อน โดยคัดเลือกโครงการผ่านผู้ที่เกี่ยวข้องหลายฝ่าย ๒. กรมทรัพยากรน้ำบาดาล กรมทรัพยากรน้ำบาดาล สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้กำหนดนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ที่สอดคล้องกับภารกิจของหน่วยงาน คือ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำบาดาล โดยการดำเนินการจัดการจัดทำนโยบายและแผนด้านทรัพยากรน้ำบาดาล การอนุรักษ์พื้นที่แหล่งน้ำบาดาล และการกำกับควบคุมการประกอบกิจการน้ำบาดาล ซึ่งเป็นการดำเนินงานตามแผน/โครงการที่สอดคล้องกับความต้องการในพื้นที่ และความต้องการของประชาชน ๓. สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ทบทวนทะเบียนรายน้ำที่มีควมสำคัญระดับนานาชาติและระดับชาติของประเทศไทย รวมทั้งปรับปรุงมาตรการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ซึ่งเป็นกรอบนโยบาย ยุทธศาสตร์ และมาตรการในการบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมทั้งได้ดำเนินการสำรวจสถานภาพพื้นที่ชุ่มน้ำของประเทศไทยอย่างต่อเนื่อง โดยเมื่อทำการสำรวจสถานภาพครบทุกพื้นที่แล้ว จะสามารถนำข้อมูลที่ได้มาจัดทำแผนบริหารจัดการพื้นที่ชุ่มน้ำเป็นแหล่งกักเก็บน้ำเพื่อใช้ในฤดูแล้ง ป้องกันน้ำท่วมในฤดูฝน ป้องกันน้ำเค็มมีรุุกเข้ามาในแผ่นดิน ป้องกันการพังทลายของชายฝั่ง รวมทั้งเป็นแหล่งทรัพยากรชีวภาพที่สำคัญ	ความสำคัญ และจำเป็นเร่งด่วน แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากขาดการสนับสนุนในเรื่องการแก้ไขปัญหาที่เกี่ยวข้อง และยังไม่มีการผลักดันเป็นวาระแห่งชาติ เพื่อดำเนินการให้เป็นรูปธรรม

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	ผลการดำเนินงาน	สรุปในภาพรวม
๕. ควรพิจารณาปัญหาอุปสรรคเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงานเพื่อให้สามารถนำไปใช้ในทางปฏิบัติได้จริง และจัดทำรายงานเสนอต่อรัฐบาลต่อไป หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง - กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ - กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๑. กรมชลประทาน กรมชลประทาน สังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้พิจารณาปัญหา อุปสรรคที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการน้ำที่ผ่านมา พบว่าปัญหาที่เกิดขึ้นส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่เกิดจากการขาดความเป็นเอกภาพในการบริหารจัดการ จึงขอสรุปปัญหา อุปสรรค และแนวทางการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้ ๑) เนื่องจากแต่ละหน่วยงานจำเป็นต้องปฏิบัติตามระเบียบ/ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สามารถดำเนินงานได้ ซึ่งบางครั้งมีกฎระเบียบในการทำงานของแต่ละหน่วยงานที่ไม่สอดคล้องกัน จึงทำให้เกิดความล่าช้าในการปฏิบัติงานเพื่อพัฒนาด้านการชลประทาน ๒) ในการดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ จำเป็นต้องพิจารณาความเหมาะสมในการดำเนินการหลายๆ ด้าน ได้แก่ สภาพภูมิประเทศ สภาพภูมิสังคม ปริมาณน้ำต้นทุนที่มีอยู่ในพื้นที่ การใช้ประโยชน์ของที่ดินที่แตกต่างกัน ส่งผลให้การบริหารจัดการน้ำให้ครอบคลุมทุกพื้นที่เป็นไปได้ยาก เนื่องจากต้องพิจารณาตามความเหมาะสมของปัจจัยต่างๆ จึงจำเป็นต้องกระจายงบประมาณลงในแต่ละพื้นที่ตามความเหมาะสมและเงื่อนไขของปัจจัยด้านต่างๆ ๓) ควรมีหน่วยงานกลางเป็นเจ้าภาพในการบูรณาการการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ โดยหน่วยงานดังกล่าวควรเป็นหน่วยงานกลางที่ไม่ได้มีส่วนได้ส่วนเสียในการดำเนินการ เพื่อให้การพิจารณากรอบการดำเนินงานและแผนปฏิบัติงานมีความเป็นธรรม ปราศจากอคติ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีหน่วยงานกลางที่ดำเนินงานในลักษณะดังกล่าว ทำให้การดำเนินงานในปัจจุบันยังไม่มีเอกภาพ มีความซ้ำซ้อน และไม่มีการวางแผนควบคุมในระยะยาว	ควรมีการรายงานปัญหาอุปสรรคที่เกิดขึ้นในการดำเนินงานด้านการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำให้รัฐบาลทราบอย่างต่อเนื่อง และจัดให้มีการประชุมร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นระยะๆ เพื่อจะได้นำไปใช้เป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างเป็นเอกภาพต่อไป

ข้อเสนอแนะ/ข้อสังเกต	สรุปในภาพรวม
	๔) การบริหารจัดการทรัพยากรมีความเกี่ยวข้องกับทุกภาคส่วน ซึ่งปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน เช่น การตัดไม้ทำลายป่า การใช้ประโยชน์ที่ดินที่ไม่เหมาะสม ก็เป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้ปัญหาอุทกภัยและภัยแล้งทวีความรุนแรงขึ้นในช่วงหลายปีที่ผ่านมา นอกจากนี้ การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศดังกล่าวยังส่งผลให้เครื่องมือ สิ่งก่อสร้างต่างๆ ที่กรมชลประทานมีอยู่ในปัจจุบัน ไม่สามารถใช้งานได้เต็มประสิทธิภาพตามที่ออกแบบไว้ ๕) ปัจจุบันมีแผนงาน/โครงการตามแผนพัฒนาการชลประทานระดับลุ่มน้ำอย่างเป็นระบบ (กรอบน้ำ ๖๐ ล้านไร่) ที่มีความพร้อมในการดำเนินงาน แต่ยังไม่ได้ดำเนินการได้เนื่องจากงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด จึงจำเป็นต้องพิจารณาดำเนินการโครงการตามลำดับความสำคัญ ทั้งนี้ หากรัฐบาลสามารถจัดสรรงบประมาณในด้านการพัฒนาการชลประทานเพิ่มขึ้นได้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมชลประทานก็จะสามารถเร่งดำเนินการตามแผนการพัฒนาฯ ทั้ง ๓ ระยะ เพื่อให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ ที่มุ่งพัฒนาสังคมให้อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันได้อย่างยั่งยืนในอนาคต ๒. หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม หน่วยงานในสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการพิจารณาปัญหา อุปสรรค และเสนอแนะแนวทางในการดำเนินงาน พร้อมทั้งรายงานผลการพิจารณาดังกล่าวไว้ในรายงานดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล เป็นรายไตรมาสเป็นประจำอยู่แล้ว