



บันทึกข้อความ

รับที่... ๑๖๖๑
วันที่... ๒๗ พ.ค. ๒๕๖๑
เวลา... ๑๖.๖๗

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักกฎหมาย โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๖๖๙

ที่ ทส ๑๖๑๐.๓/ ๘๐ ๒๘

วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด
กรณี บุคคลภายนอกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้ทุกท่าน ๒

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน ๒

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก ๗

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ ที่ ๑ - ๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขา ทุกสาขา ๑๐

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๑๐.๒/๕๑๖๒๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณี บุคคลภายนอกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง เรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

- เพื่อโปรดทราบ

- เพลิดเพลินกุล / กรร
- ปณ. พงษ

๒๗ พ.ค. ๒๕๖๑

(นายสัมพันธ์ มลิทธิ)

ผู้อำนวยการส่วนอำนาจการ

(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์)

อธิบดีกรมป่าไม้

๒๕

๒๕๖๑

(นายประลอง ๒๕๖๑)

ผู้อำนวยการสำนักจัดการป่าชุมชน

รับที่ 3
วันที่ 4 ต.ค. 2556
เวลา



สารกฤษฎาพ
รับที่ 59
วันที่ 3 ต.ค. 2556
เวลา

กรมป่าไม้
รับที่ 51614
วันที่ 27 ต.ค. 2555
เวลา

ที่ กค ๐๔๑๐.๒/๕๑๖๒๖

กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕

เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบการละเมิด กรณีบุคคลภายนอกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง

เรียน อธิบดีกรมป่าไม้

อ้างถึง หนังสือกรมป่าไม้ ที่ ทส ๑๖๑๐.๓/๒๔๐๑๔ ลงวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ และ ที่ ทส ๑๖๑๐.๓/๒๔๔๐๒ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๔

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า ปัจจุบันมีการฟ้องคดีปกครองเป็นจำนวนมากและเรียกร้องค่าเสียหายเป็นจำนวนเงินสูงกว่าความเป็นจริงมาก ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบการละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ข้อ ๓๕ กำหนดในกรณีและผู้เสียหายฟ้องคดีต่อศาลให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการโดยไม่ชักช้า กรมป่าไม้จึงขอหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบการละเมิด กรณีบุคคลภายนอกฟ้องคดีต่อศาลปกครอง จำนวน ๓ ประเด็นความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. ประเด็นที่กรมป่าไม้เห็นว่า คำว่า "ศาล" ซึ่งบัญญัติไว้ในระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าหมายถึงศาลยุติธรรมเท่านั้น ไม่รวมถึงศาลปกครอง จึงไม่อาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบการละเมิดตามข้อ ๓๕ ได้ ทั้งจะแต่งตั้งตามข้อ ๘ ก็ได้ด้วย เนื่องจากหน่วยงานของรัฐยังไม่ได้ได้รับความเสียหายจนกว่าศาลปกครองจะได้มีคำพิพากษาหรือคำสั่งให้กรมป่าไม้ชดเชยค่าเสียหาย นั้น

ขอเรียนว่า น่าจะเป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน เนื่องจากการใช้สิทธิเรียกร้องของผู้เสียหายหรือบุคคลภายนอกซึ่งอ้างว่าได้รับความเสียหายจากการกระทำละเมิดของเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรณีย่อมขึ้นอยู่กับมูลเหตุแห่งการฟ้องคดีนั้น ๆ ว่าอยู่ในเขตอำนาจการพิจารณาของศาลใด ซึ่งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าข้อ ๓๕ ใช้คำว่า "ศาล" เป็นการระบุโดยทั่วไปไม่ได้เฉพาะเจาะจงให้หมายความถึงเฉพาะศาลใดศาลหนึ่งเท่านั้น ดังนั้น หากมีกรณีที่บุคคลภายนอกฟ้องคดีต่อศาลว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำละเมิดเป็นเหตุให้บุคคลภายนอกนั้นได้รับความเสียหาย หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องย่อมต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบการละเมิด ตามข้อ ๓๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าไม่ว่าจะเป็นการฟ้องคดีต่อศาลยุติธรรมหรือศาลปกครองก็ตาม ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสร็จที่ ๖๔๖/๒๕๕๑ ที่วินิจฉัยให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบการละเมิดตามข้อ ๓๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่า กรณีบุคคลภายนอกฟ้องคดีต่อศาลปกครองขอแนบ

๒. ประเด็นที่กรมป่าไม้ขอหารือว่า เนื่องจากค่าเสียหายที่ผู้ฟ้องคดีขอให้ศาลปกครองวินิจฉัยเป็นค่าเสียหายซึ่งไม่อาจคำนวณเป็นจำนวนเงินได้โดยแน่นอน และยังไม่มีการฟ้องคดีว่าหน่วยงานก่อให้เกิดความเสียหายจริงหรือไม่ อย่างไร จนกว่าจะมีคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล ดังนั้น ในการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบการละเมิดจะใช้หลักเกณฑ์ใดในการกำหนดค่าเสียหาย นั้น

/ขอเรียนว่า...

ขอเรียนว่า ตามนัยข้อ ๓๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดไว้ชัดเจนว่า เมื่อบุคคลภายนอกฟ้องหน่วยงานของรัฐเป็นคดีต่อศาลว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำละเมิดต่อบุคคลภายนอก ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดโดยไม่ชักช้า เว้นแต่จะได้มีการตั้งคณะกรรมการดังกล่าวไว้แล้ว ซึ่งบทบัญญัติดังกล่าวมีเจตนารมณ์ให้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้นทำหน้าที่สอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแล้วเสนอความเห็นต่อผู้แต่งตั้งเพื่อพิจารณาตัดสินใจในระหว่างการพิจารณาของศาลว่าความเสียหายตามที่บุคคลภายนอกกล่าวอ้างในคำฟ้องนั้นเกิดจากเจ้าหน้าที่ได้กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่หรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่าเจ้าหน้าที่มิได้กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ดำเนินการตามข้อ ๓๖ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อให้เจ้าหน้าที่ผู้นั้นเข้ามาเป็นคู่ความในคดี แต่ในกรณีที่เห็นว่าเจ้าหน้าที่ได้กระทำการในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ดำเนินการตามข้อ ๓๗ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีโอกาสพ้นจากการเป็นคู่ความในคดี

สำหรับกรณีที่ขอหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าบุคคลภายนอกได้ฟ้องกรมป่าไม้หรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดกรมป่าไม้ หน่วยงานของรัฐอื่นหรือเจ้าหน้าที่ในสังกัดหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง ว่าเจ้าหน้าที่ในสังกัดกระทำละเมิด ผู้มีอำนาจจึงต้องดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามนัยข้อ ๓๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ โดยไม่จำเป็นต้องรอให้คดีเป็นที่ยุติเสียก่อนว่าหน่วยงานของรัฐจะต้องรับผิดชอบใช้ค่าเสียหายแก่บุคคลภายนอกหรือไม่ หรือความเสียหายที่แท้จริงเป็นจำนวนเท่าใด ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสร็จที่ ๖๔๖/๒๕๕๑ และเรื่องเสร็จที่ ๗๕๗/๒๕๕๒

๓. ประเด็นที่กรมป่าไม้ขอหารือว่า หากจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด ตามข้อ ๓๕ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และอธิบดีกรมป่าไม้ ผู้ถูกฟ้องคดี รวมอยู่ในคดีปกครองที่เรียกค่าเสียหายด้วยแล้ว หน่วยงานใดจะเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการฯ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

ขอเรียนว่า โดยที่ข้อ ๓๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ซึ่งเป็นบทบัญญัติของการเริ่มต้นกระบวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลภายนอก ได้กำหนดให้นำข้อ ๘ ถึงข้อ ๒๐ มาใช้บังคับโดยอนุโลม ดังนั้น แม้ว่าข้อ ๓๕ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ จะกำหนดให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดขึ้น โดยไม่ได้กำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการฯ หรือไม่กำหนดกระบวนการอื่นใดที่จะต้องปฏิบัติไว้ก็ตาม แต่ย่อมเข้าใจได้ว่าการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดตามข้อ ๓๕ นั้น หมายความว่า การปฏิบัติตามข้อ ๓๑ ประกอบกับข้อ ๘ ถึงข้อ ๒๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ

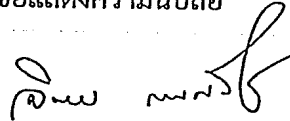
สำหรับกรณีที่ขอหารือ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่าบุคคลภายนอกได้ฟ้องคดีต่อศาลปกครอง โดยอ้างว่าความเสียหายจากการกระทำละเมิดเกิดจากผลการกระทำของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และอธิบดีกรมป่าไม้ ซึ่งตามข้อ ๓๑ ประกอบกับข้อ ๑๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กำหนดในกรณีที่ความเสียหายเกิดจากผลการกระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหายและหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัดหรือผู้ซึ่งระเบียบนี้กำหนดให้เป็นผู้รับแจ้งตามข้อ ๙ (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) แล้วแต่กรณี มีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด โดยตกลงกันให้หน่วยงานของรัฐแห่งใดแห่งหนึ่งเป็น

ผู้ออกคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด แล้วให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องร่วมกันพิจารณาและลงนามในคำสั่งดังกล่าว ซึ่งกรณีนี้ผู้เกี่ยวข้อง คือ นายกรัฐมนตรี ในฐานะผู้รับแจ้งตามข้อ ๙ (๑) เนื่องจากเจ้าหน้าที่ผู้ถูกกล่าวหาว่าทำให้เกิดความเสียหายเป็นรัฐมนตรี สำหรับกรณีเจ้าหน้าที่ผู้ถูกกล่าวหาว่าทำให้เกิดความเสียหายเป็นบุคคลที่ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมป่าไม้ กรณีจึงไม่เหมาะสมที่จะให้อธิบดีกรมป่าไม้พิจารณาแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเอง เพราะเป็นผู้มีส่วนได้เสีย ต้องให้ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะผู้บังคับบัญชาเหนือขึ้นไปชั้นหนึ่งของอธิบดีกรมป่าไม้เป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดแทน ทั้งนี้ เป็นการนำข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ มาบังคับใช้โดยอนุโลม โดยเทียบเคียงแนวคำวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสร็จที่ ๖๕๙/๒๕๕๓ และเรื่องเสร็จที่ ๓๒๖/๒๕๕๐

อนึ่ง จากการตรวจสอบรายละเอียดตามเอกสารหลักฐานที่กรมป่าไม้จัดส่งให้เพื่อประกอบการพิจารณา คดีหมายเลขดำที่ ๑๐๘๒/๒๕๕๔ ข้อเท็จจริงปรากฏว่า ศาลปกครองกลางมีคำสั่งไม่รับคำฟ้องที่ฟ้องกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๒ และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๓ ไว้พิจารณาแล้ว กรณีจึงไม่มีประเด็นที่นายกรัฐมนตรีต้องลงนามในคำสั่งแต่งตั้งร่วมแต่ประการใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางจันทา จังศรีอินทร์)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักความรับผิดชอบ
กลุ่มงานพัฒนาและบริหารงานละเมิดและแพ่ง
โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๕๕๓

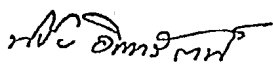
รณ กณ.



(นายสุชุม มิตต์สสา)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
๒ ม.ค. ๕๖

ส.ค.ส. ม.ค. ๕๖

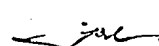


(นายพิริบ อินทร์รัตน์)

นิติกรชำนาญการ

รณ. ม.ค. ๕๖

— จ.ค.ค. —



(นายวิชัย พิธีการ)

นิติกรชำนาญการ

ผู้อำนวยการส่วนสืบสวนสอบสวน

สำเนาถูกต้อง



รักษาการในตำแหน่งผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย

(นายนิพิศ พรหมรัตน์)