



สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๓  
สาขาแพร่  
เลขที่รับ ๒๖๓/๑  
วันที่ ๑๘ เม.ย. ๒๕๕๖  
เวลา ๑๖.๑๕ น.

ที่ พร ๐๐๑๗.๒/ว ๑๔๗๔

ศาลากลางจังหวัดแพร่  
ถนนไชยบูรณ์ พร ๕๔๐๐๐

๑๗ เมษายน ๒๕๕๖

เรื่อง แผนพัฒนาจังหวัดแพร่ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐)

เรียน หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจทุกหน่วยงาน นายอำเภอทุกอำเภอ  
ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง และผู้แทนภาคเอกชนทุกแห่ง

ตามที่ จังหวัดโดยความร่วมมือและเห็นชอบของทุกภาคส่วนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำ  
แผนพัฒนาจังหวัดแพร่ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐) พร้อมทั้งได้กำหนดวิสัยทัศน์ในการพัฒนาจังหวัดแพร่ว่า  
“เมืองแพร่น่าอยู่ ประตูลู่ล้านนา เศรษฐกิจก้าวหน้า ประชาเป็นสุข” และประกอบด้วยประเด็นยุทธศาสตร์  
เป้าประสงค์ กลยุทธ์ ตลอดจนการเสนอโครงการตามประเด็นยุทธศาสตร์ ซึ่งจังหวัดได้เสนอแผนพัฒนาจังหวัดแพร่  
๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐) ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาก่อนที่จะนำเสนอให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบ นั้น

บัดนี้ สำนักงาน ก.พ.ร. ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดและ  
กลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในการประชุมปรึกษาหารือเมื่อวันที่ ๒๗ กุมภาพันธ์  
๒๕๕๖ ลงมติเห็นชอบในหลักการแผนพัฒนาจังหวัด ๗๖ จังหวัด แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด ๑๘ กลุ่มจังหวัด ๔ ปี  
(พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐) เรียบร้อยแล้ว จังหวัดจึงขอแจ้งประชาสัมพันธ์เพื่อให้ส่วนราชการ หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ  
อำเภอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนได้รับทราบและพิจารณานำแผนพัฒนาจังหวัดดังกล่าวไปใช้เป็น  
แนวทางในการจัดทำแผนและการดำเนินกิจการอื่น ๆ ให้สอดคล้องกันต่อไป ทั้งนี้สามารถ Download แผนพัฒนา  
จังหวัดแพร่ ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐) ได้ทางเว็บไซต์ของจังหวัด ([www.phrae.go.th](http://www.phrae.go.th))

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณา สำหรับอำเภอขอให้แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่  
ได้รับทราบด้วย

ส่วนอำนวยการ

ขอแสดงความนับถือ

ฝ่ายแผนงานและสารสนเทศ

เลขที่รับ ๓๙

วันที่รับ 19 เม.ย. 2556

เวลา ๐๙.๕๙ น.

๑๘ เม.ย. ๒๕๕๖

(นายอภิชาติ ไตรดิถกเวชย์)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่

หน้าห้อง ผอ.สจป.ที่ ๓  
สาขาแพร่  
เลขที่รับ ๓๓๘๑  
วันที่ ๒๖ เม.ย. ๒๕๕๖  
เวลา ๑๕.๓๖ น.

สำนักงานจังหวัด

กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

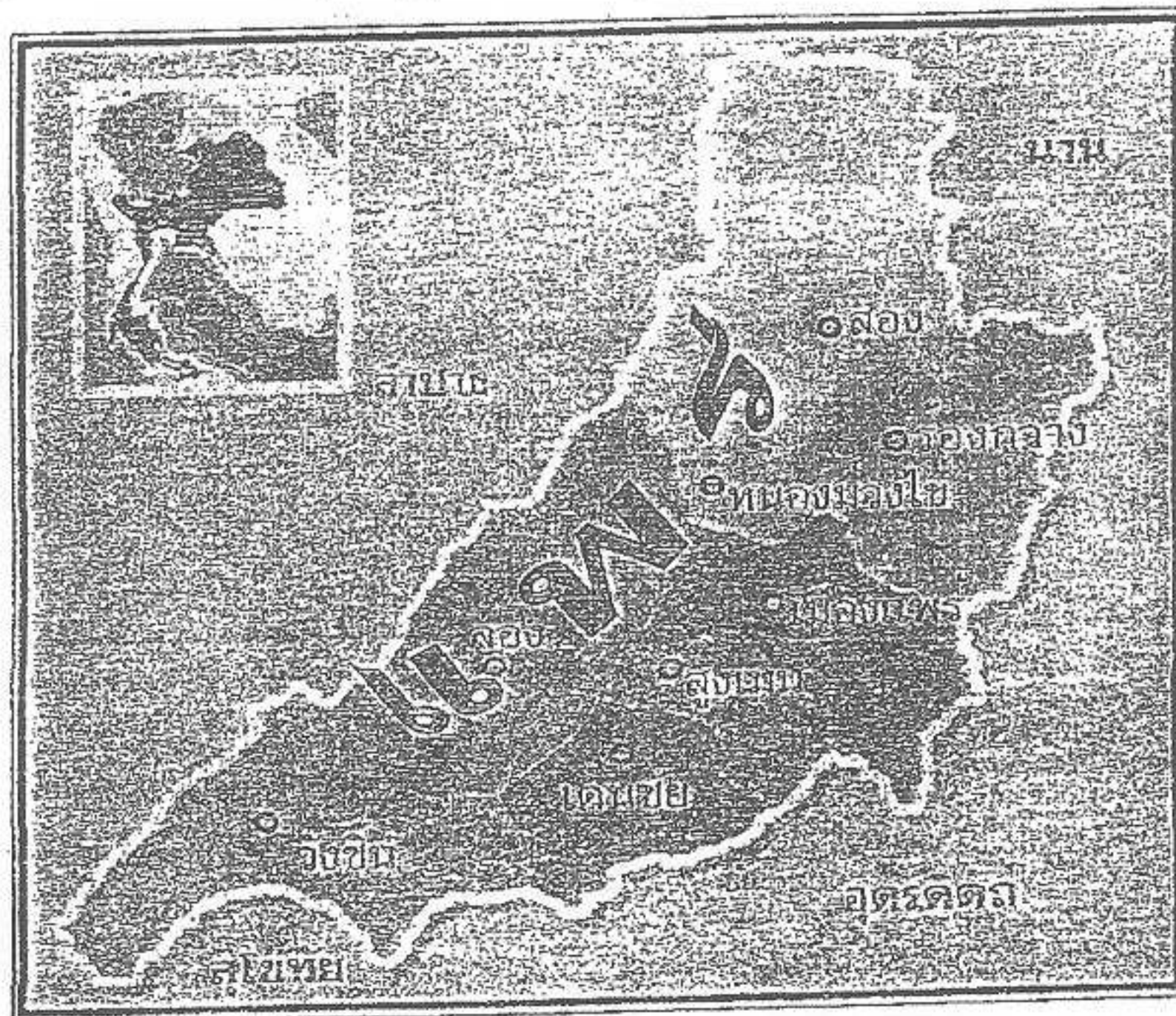
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๕๔๖๒-๐๖๕๖

โทรศัพท์/โทรสาร (มท) ๒๑๗๔๘





# แผนพัฒนาจังหวัดแพร่ พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐



สำนักงานจังหวัดแพร่  
กลุ่มงานยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด  
โทรศัพท์/โทรสาร ๐-๕๔๖๒-๐๖๔๖

# คำนำ

แผนพัฒนาจังหวัดแพร่ (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐) ได้จัดทำขึ้นตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ.๒๕๕๑ โดยความเห็นชอบของคณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.บ.จ.) จังหวัดแพร่ และเป็นไปตามแนวทางและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการนโยบายการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ (ก.น.จ.) ที่มีมติเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๕ โดยมีหลักการในการนำนโยบายของรัฐบาล แผนการบริหารราชการแผ่นดิน แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับภูมิภาค รวมถึงยุทธศาสตร์รายสาขา เพื่อมุ่งเน้นการทำงานแบบเครือข่ายร่วมกันของทุกภาคส่วน และพิจารณาความพร้อมของส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและความพร้อมของภาคเอกชนในการบูรณาการการทำงานร่วมกัน พร้อมทั้งรับฟังปัญหาและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด

จังหวัดแพร่ได้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาจังหวัด (พ.ศ.๒๕๕๗-๒๕๖๐) โดยการบูรณาการการทำงานร่วมกับทุกภาคส่วน พร้อมทั้งได้กำหนดวิสัยทัศน์ของจังหวัดแพร่ ว่า “เมืองแพร่น่าอยู่ ประตูล้านนา เศรษฐกิจก้าวหน้า ประชาเป็นสุข” และได้กำหนดประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ และกลยุทธ์ เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการกำหนดกรอบแนวทางการพัฒนาจังหวัดเพื่อขับเคลื่อนนโยบายการพัฒนาจังหวัดไปสู่เป้าหมายที่กำหนดได้อย่างเป็นรูปธรรม และใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการประจำปี พร้อมทั้งให้หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องใช้เป็นกรอบในการประสานการปฏิบัติงานเพื่อพัฒนาระดับพื้นที่ในการสนองต่อความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริงต่อไป

จังหวัดแพร่

มกราคม ๒๕๕๖

### ๓. การวิเคราะห์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

#### ๓.๑ ด้านทรัพยากรป่าไม้

จังหวัดแพร่มีพื้นที่ทั้งหมด ๖,๕๓๘.๖๐ ตารางกิโลเมตร (๔,๐๘๖,๖๒๕ ไร่) ป่าสงวนแห่งชาติ จำนวน ๒๗ ป่า เนื้อที่ ๒,๙๗๖,๘๘๘ ไร่ มอบ สปก. ๓๐๗,๘๔๕.๓๘ ไร่ คงเหลือ ๒,๖๖๙,๐๔๒.๖๒ ไร่ ป่าถาวร ๖๐,๗๔๕ ไร่ รวมพื้นที่ป่าไม้คงเหลือทั้งหมด ๒,๗๒๙,๗๘๗.๖๒ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๖๖.๘๐ ของพื้นที่จังหวัดแพร่ ข้อมูลพื้นที่ป่า ตั้งแต่ปี ๒๕๔๗-๒๕๔๙ พื้นที่ป่าลดลงเหลือ ๖๕.๒๑%, ๖๓.๓๖%, และ ๖๒.๖๓% ตามลำดับ รวม ๓ ปี พื้นที่ป่า ลดลง ๑๖๘.๕๓ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑๐๕,๓๓๑ ไร่ และการเปลี่ยนแปลงของพื้นที่ป่าในเชิงปริมาณพบว่าในปี ๒๕๕๒ มีเนื้อที่ป่าคงเหลือ ๒,๕๗๑,๒๖๒.๕๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๖๒.๙๑ ของพื้นที่จังหวัดแพร่ ปริมาณพื้นที่ป่าลดลง ๒๖.๙๔ ตารางกิโลเมตร เมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๘

#### สถิติคดีป่าไม้ในจังหวัดแพร่

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๓๓๔ คดี แบ่งเป็น

- |                      |                           |                 |       |
|----------------------|---------------------------|-----------------|-------|
| - คดีไม้ ๒๒๔ คดี     | ลัก ๒,๙๙๑ ท่อน            | ปริมาตร ๒๑๘,๙๗๔ | ลบ.ม. |
|                      | แปรรูป ๖,๒๒๐ แผ่น/เหลี่ยม | ปริมาตร ๕๘,๒๙๖  | ลบ.ม. |
|                      | กระยาเลย ๓๔๒ ท่อน         | ปริมาตร ๖๙.๖    | ลบ.ม. |
|                      | แปรรูป ๒๖๐ แผ่น/เหลี่ยม   | ปริมาตร ๔,๓๑๕   | ลบ.ม. |
| - คดีบุกรุก ๙๘ คดี   | ๗๒๖ ไร่                   | ๓ งาน ๖๖ ตร.วา  |       |
| - คดีสัตว์ป่า ๑๒ คดี |                           |                 |       |

ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๔ จำนวน ๓๑๖ คดี แบ่งเป็น

- |                                  |                           |                 |       |
|----------------------------------|---------------------------|-----------------|-------|
| - ไม้ ๑๙๙ คดี                    | ลักท่อน ๒,๓๑๙ ท่อน        | ปริมาตร ๒๑๔,๒๒๗ | ลบ.ม. |
|                                  | แปรรูป ๓,๓๑๙ แผ่น/เหลี่ยม | ปริมาตร ๓๓,๘๓๙  | ลบ.ม. |
|                                  | กระยาเลย ๑๑๑ ท่อน         | ปริมาตร ๙.๘๑    | ลบ.ม. |
|                                  | แปรรูป ๒,๐๑๒ แผ่น/เหลี่ยม | ปริมาตร ๑๐.๓๒   | ลบ.ม. |
| - บุกรุก ๑๐๑ คดี                 | ๙๘๒ ไร่                   | ๒ งาน ๘๔ ตร.วา  |       |
| - ของป่า ๑ คดี                   |                           |                 |       |
| - สัตว์ป่า ๑๒ คดี                |                           |                 |       |
| - สิ่งประดิษฐ์ ๑ คดี             |                           |                 |       |
| - อื่นๆ ๒ คดี (อาวุธปืนเข้า อช.) |                           |                 |       |

#### ปัญหาของทรัพยากรป่าไม้

๑. การบุกรุกแผ้วถางป่า เพื่อเพิ่มพื้นที่ทำการเกษตรกรรม เช่น การปลูกข้าวโพด พืชสวนต่างๆ
๒. การลักลอบตัดไม้ทำลายป่า เพื่อแปรรูปเป็นวัตถุดิบในการทำเฟอร์นิเจอร์และเครื่องเรือนต่างๆ โดยเฉพาะไม้สักซึ่งมีมูลค่ามาก

๓. ไฟป่า จังหวัดแพร่เกิดไฟป่าระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๙๕ ครั้ง สร้างความเสียหายประมาณ ๕๖๐ ไร่ ซึ่งเกิดจากหลายๆ สาเหตุ อาทิเช่น การเผาป่าเพื่อหาของป่าหรือล่าสัตว์ ลูกหลานจากการเผาไร่ของชาวบ้าน เป็นต้น ซึ่งล้วนสร้างความเสียหาย อย่างมากมายทั้งด้านดิน ป่าไม้ สัตว์ป่า และมลพิษทางอากาศจากหมอกควัน

ผลจากการที่ทรัพยากรป่าไม้ถูกทำลาย ส่งผลให้เกิดผลกระทบตามมาได้แก่

๑) ปัญหาอุทกภัย

๒) ปัญหาภัยแล้ง

#### แนวทางการแก้ไขปัญหา

##### ด้านการประสานหน่วยงานภาคีเครือข่าย

๑. แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาค่าเสียหายทรัพยากรป่าไม้ เพื่อให้เกิดความชุ่มชื้นยั่งยืน ตามคำสั่งจังหวัดแพร่ที่ ๒๓๓๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๑๐ พฤศจิกายน พ.ศ.๒๕๕๓ ทั้งนี้ให้มีภารกิจหน้าที่ ๓ ประการ คือ ๑.หยุดยั้งการบุกรุกทำลายป่า ๒.ปลูกป่าเพิ่ม ๓.เพิ่มความชุ่มชื้นด้วยการสร้าง - ซ่อมฝายชะลอน้ำ

๒. แต่งตั้งคณะกรรมการบูรณาการฯ เพิ่มเติมจากคำสั่งจังหวัดแพร่ ที่ ๒๓๓๖/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๕๓ เพิ่มเติม

๓. แต่งตั้งคณะทำงานแก้ไขปัญหาค่าเสียหายทรัพยากรป่าไม้ ตามคำสั่งจังหวัดแพร่ ที่ ๒๖๐๔/๒๕๕๓ ลงวันที่ ๒๐ ธันวาคม พ.ศ.๒๕๕๓ โดยมีวัตถุประสงค์ เพื่อประมวลเรื่องราวปัญหาต่างๆที่เกี่ยวข้องกับการบุกรุกทำลายทรัพยากรป่าไม้ เสนอต่อคณะกรรมการบูรณาการฯ

๔. ส่งเสริมและสนับสนุนให้มีการปลูกป่า เศรษฐกิจ ต้นไม้และพืชคลุมดิน เพื่ออนุรักษ์ดินและน้ำ ตลอดจนการสร้างจิตสำนึกในการป้องกันดูแลรักษาพื้นที่ป่า การป้องกันปัญหาไฟป่าหมอกควันและส่งเสริมการพัฒนาป่าชุมชน

๕. พัฒนาฐานข้อมูลด้วยระบบสารสนเทศเพื่อการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๖. สนธิกำลังและประสานงานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันปราบปรามการบุกรุกทำลายป่า และลักลอบตัดไม้

๗. ส่งเสริมการปลูกไม้เป็นสวนป่าเศรษฐกิจ โดยเฉพาะไม้สัก เพื่อเป็นวัตถุดิบในการทำเฟอร์นิเจอร์และเครื่องเรือนต่างๆ

๘. รณรงค์ประชาสัมพันธ์และปลูกจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

#### ๓.๒ ปัญหาหมอกควันและไฟป่า

จังหวัดแพร่ ประสบกับปัญหาหมอกควันอย่างรุนแรงและต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี พ.ศ.๒๕๕๑ โดยเฉพาะเดือนมกราคมถึงเดือนมีนาคมของทุกปี ประกอบกับในช่วงเวลาดังกล่าวมวลอากาศเย็นเริ่มปกคลุมพื้นที่ภาคเหนือตอนบน สภาพอากาศแห้งและนิ่ง ฝุ่นละอองสามารถแขวนลอยอยู่ในบรรยากาศได้นาน ไม่สามารถแพร่กระจายออกไปได้ และไม่ตกลงสู่พื้นก่อให้เกิดสภาพฟ้าหาลัว มีหมอกควันปกคลุมทัศนวิสัยต่ำกว่า ๑ กิโลเมตร

จากการติดตามตรวจสอบคุณภาพอากาศหรือปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็ก(PM-๑๐)ในบรรยากาศของกรมควบคุมมลพิษในพื้นที่จังหวัดแพร่ พบว่า ในปี พ.ศ.๒๕๐๕ มีปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กอยู่ในช่วง ๑๓.๓-๙๓.๗ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร ปี พ.ศ.๒๕๕๑ มีปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กอยู่ในช่วง ๑๖.๒-๑๕๖.๕ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร มีจำนวนวันที่ฝุ่นละอองขนาดเล็กเกินค่ามาตรฐาน ๕ วัน และปี พ.ศ.๒๕๕๓ มีปริมาณฝุ่นละอองขนาดเล็กอยู่ในช่วง ๑๐.๐-๑๐๕.๔ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร เมื่อทบทวนจากสถานการณ์คุณภาพอากาศสถานการณ์การเผาในที่โล่ง สถานการณ์สุขภาพของประชาชน จังหวัดแพร่มีแนวทางการดำเนินงานที่ผ่านมา ดังนี้

มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดการไฟป่าและหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน โดยมีผู้ว่าราชการจังหวัดแพร่ เป็นอนุกรรมการ

จังหวัดแพร่ ได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควัน ปี ๒๕๕๕-๒๕๕๙ มีคณะกรรมการในแต่ละด้านตามสาเหตุของปัญหา ได้แก่ ด้านพื้นที่ป่า ด้านพื้นที่เกษตรกรรม ด้านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและด้านการเผาไหม้ทาง โดยให้คณะกรรมการแต่ละด้านจัดทำแผนปฏิบัติการฯ แล้วนำมา รวมเป็นแผนปฏิบัติการฯ ของจังหวัด

#### มาตรการการควบคุมการเผาในพื้นที่ชุมชน

##### แนวทางการดำเนินงาน

๑) ควบคุมการเผาในพื้นที่เกษตรกรรม งดการเผาในชยะชุมชน งดการเผาไหม้ทาง สนับสนุนการสร้างเครือข่ายเกษตรปลอดการเผา ส่งเสริมสนับสนุนการใช้เทคโนโลยีและเครื่องจักรกลการเกษตรปลอดการใช้ประโยชน์เศษวัสดุเหลือใช้ทางการเกษตรทดแทนการเผา

๒) สนับสนุนให้ อปท. พัฒนาระบบจัดเก็บ รวบรวมและคัดแยกขยะมูลฝอยควบคู่กับการใช้มาตรการ

๓ Rs

๓) เพิ่มความเข้มงวด การกำกับ ดูแล และบังคับใช้กฎระเบียบชุมชน เพื่อควบคุมและลดการเผา มาตรการควบคุม ป้องกัน และลดไฟป่า

##### แนวทางการดำเนินงาน

๑) เพิ่มประสิทธิภาพการควบคุมและป้องกันการเกิดไฟป่า โดยการติดตาม ตรวจสอบ เผาระวัง แจ้งเตือนสถานการณ์และเตรียมความพร้อมการดับไฟป่า

๒) สนับสนุนให้ชุมชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และรักษาพื้นที่ป่า และเพิ่มศักยภาพการจัดการไฟป่าในพื้นที่

๓) รมรณรงค์ประชาสัมพันธ์ แจ้งเตือนสถานการณ์ เผยแพร่องค์ความรู้ และข้อมูลข่าวสาร เพื่อเสริมสร้างการมีส่วนร่วมภาคประชาชน สร้างความตระหนักและปลูกจิตสำนึกความรับผิดชอบด้านการจัดการปัญหาหมอกควันและไฟป่า

#### ๓.๓ ข้อมูลด้านสิ่งแวดล้อม

๑) คุณภาพน้ำ ในปี ๒๕๕๔ แม่น้ำยม โดย สสภ.๒ ลำปาง ผ่านเกณฑ์มาตรฐาน

##### มาตรการ/แนวทางการดำเนินงาน

- ประสาน อปท. ในการส่งเสริมให้สถานประกอบการที่ก่อให้เกิดน้ำเสีย มีการบำบัดก่อนปล่อยลงสู่แหล่งน้ำสาธารณะ

- จัดทำโครงการแก้ไขปัญห เช่น โครงการคลองสวยน้ำใส โครงการคลองสะอาดใจเต็มใจ

##### ๒) คุณภาพอากาศ

จากการตรวจวัดปริมาณฝุ่น PM ๑๐ ในพื้นที่จังหวัดแพร่ พบว่า มีปริมาณฝุ่น PM๑๐ เกินค่ามาตรฐาน (๑๒๐ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร) ดังนี้ ปี พ.ศ.๒๕๕๑ จำนวน ๓ ครั้ง ในวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๑ วันที่ ๕ และ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๑ มีปริมาณฝุ่นละออง ระหว่าง ๑๓๒.๒-๑๕๗.๗ ไมโครกรัม /ลูกบาศก์เมตร ปี พ.ศ.๒๕๕๒ จำนวน ๕ ครั้ง ในวันที่ ๑๔-๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ปริมาณฝุ่นละออง ๑๒๓.๘-๑๗๑.๘ ไมโครกรัม/ลูกบาศก์เมตร