



บันทึกข้อความ

กรมป่าไม้
เลขที่ ๑๕๐
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๕๖

กรมป่าไม้
เลขที่ ๓๗
วันที่ ๑๑ มี.ค. ๕๖

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักงานจัดการที่ดินป่าไม้
ที่ ทส ๑๖๑๔๔.๒/ 3169

โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒-๓ ต่อ ๕๓/๓๐

วันที่ 22 กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ ฝ่ายกิจการพิเศษ

เรื่อง ขอเชิญผู้แทนไปร่วมชี้แจงข้อเท็จจริง

เลขที่รับ ๓๗

เรียน ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑-๑๓

วันที่ ๑๒ มี.ค. ๕๖

ผู้อำนวยการสำนักงานจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขา ทุกสาขา

เวลา

ด้วยสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้จัดให้มีการประชุมระหว่างสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมพัฒนาที่ดิน กรมส่งเสริมสหกรณ์ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม กรมป่าไม้ และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช เพื่อทำความเข้าใจและแนวทางในการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน (ครั้งที่ ๒) กรณีปัญหาเกี่ยวกับการตรวจสอบข้อเท็จจริงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในประเด็นพื้นที่ทับซ้อนหรือพื้นที่ที่ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการยังไม่เป็นที่ยุติ ซึ่งที่ประชุมได้ทำความเข้าใจและกำหนดแนวทางในการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดิน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินร่วมกันดังนี้

๑. ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ กำหนดให้ก่อนเสนอร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ขอให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ให้ได้ข้อยุติก่อนว่าแนวเขตในการดำเนินการตามร่างกฎหมายดังกล่าว เป็นแนวเขตที่สามารถเข้าดำเนินการได้ และไม่ทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่นนั้น สำนักงานฯ ขอเสนอให้หมายรวมถึง กรณีร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ที่ส่งมาภายหลังที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติดังกล่าว และที่อยู่ในระหว่างการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ของสำนักงานฯ ด้วย เนื่องจากอาจเป็นร่างฯ ที่หน่วยงานเจ้าของเรื่องได้เสนอมาก่อนที่จะมีมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว และค้างอยู่ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ หรือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงทำให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องยังไม่ได้ประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้ได้ข้อยุติก่อนเสนอต่อคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม สำหรับกรณีร่างพระราชกฤษฎีกาฯ ทั้ง ๑๒ ฉบับ ที่ได้เสนอเพื่อพิจารณาในการประชุมนี้ สำนักงานฯ เห็นว่า เป็นกรณีที่กรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการ กรมป่าไม้ และกรมอุทยานฯ ยังมิได้ส่งผลการตรวจสอบการทับซ้อนในพื้นที่บางส่วนมายังสำนักงานฯ หรือได้ส่งผลการตรวจสอบมาแล้วแต่ยังไม่ชัดเจนครบถ้วน ในกรณีนี้ สำนักงานฯ จึงขอให้เร่งรัดการดำเนินการดังกล่าวมายังสำนักงานฯ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ได้มีการประชุมทำความเข้าใจและกำหนดแนวทางฯ มิฉะนั้น สำนักงานฯ จะถือว่าเป็นกรณีที่มีประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงที่ไม่เป็นข้อยุติ ซึ่งสำนักงานฯ ย่อมไม่

/สามารถ...

สามารถตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้แล้วเสร็จได้ สำนักงานฯ ก็จะดำเนินการส่งคืนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหรือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วแต่กรณี

๒. กรณีการกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผลการตรวจสอบการทับซ้อนมายังสำนักงานฯ และการใช้ถ้อยคำในผลการตรวจสอบให้ชัดเจนในลำดับต่อไปนั้น สำนักงานฯ เห็นว่า ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาเขตที่ดิน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดินในลำดับต่อไปนั้น สมควรมีการกำหนดระยะเวลาการส่งผลการตรวจสอบมายังสำนักงานฯ โดยเร็ว (ประมาณ ๒ เดือน) และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการตรวจสอบการทับซ้อนเป็นหนังสือให้ชัดเจนว่า เป็นกรณีทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่นหรือไม่ และเป็นแนวเขตที่ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าดำเนินการได้หรือไม่ และในกรณีที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่สามารถส่งผลการตรวจสอบการทับซ้อนมายังสำนักงานฯ ได้ภายในระยะเวลาดังกล่าว สำนักงานฯ จะพิจารณาและดำเนินการส่งเรื่องคืนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วแต่กรณี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๓. กรณีปัญหาการนำพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) ไปดำเนินการปฏิรูปที่ดินนั้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดให้กรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) ที่เสื่อมโทรมให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการ โดยส่งมอบแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๙ ครั้ง และในครั้งที่ ๙ กรมป่าไม้ได้ส่งมอบป่าจำนวน ๖๐๐ ป่า ให้ ส.ป.ก. โดยได้จำแนกเขตพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) เป็น ๔ พื้นที่ คือ E๑ พื้นที่ควรสงวนไว้และพื้นที่คงสภาพป่า E๒ พื้นที่ต้นน้ำชั้น ๒ E๓ พื้นที่สวนป่า และ E๔ พื้นที่ที่ไม่เหมาะสมต่อการเกษตร ตามแผนที่กรมพัฒนาที่ดิน ซึ่งกรมป่าไม้เห็นว่า พื้นที่ E๑-E๓ เป็นพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยกรมป่าไม้จะส่งมอบเฉพาะพื้นที่ E๔ ซึ่งมีราษฎรเข้าไปอยู่อาศัยแล้วเท่านั้น แต่ ส.ป.ก. เห็นว่า ส.ป.ก. สามารถนำพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) ที่กรมป่าไม้ส่งมอบไปดำเนินการปฏิรูปได้ทั้งหมด จึงเป็นประเด็นโต้แย้งระหว่างสองหน่วยงานมาโดยตลอด สำนักงานฯ จึงเสนอแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าวว่า ขณะนี้ได้มีการตั้งคณะกรรมการบูรณาการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบขึ้นแล้ว (โดยมีรองนายกรัฐมนตรีฯ (นายเฉลิม อยู่บำรุง เป็นประธานฯ)) ซึ่งคณะกรรมการชุดดังกล่าว จะมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวนโยบาย ในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ รวมทั้งการแก้ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐทั้งระบบด้วย กรณีประเด็นปัญหาความขัดแย้งดังกล่าวนี้ สำนักงานฯ จะได้เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการชุดดังกล่าว เพื่อพิจารณาหาข้อยุติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและถือเป็นแนวทางในการประสานการปฏิบัติร่วมกับสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมต่อไป

- ส่วนราชการ
- ส่วนราชการ
- ส่วนราชการ
- ส่วนราชการ
- ส่วนราชการ

ส่วนจัดการที่ดิน

ฝ่ายบริหารงานทั่วไป

ฝ่ายกำหนดเขต

ฝ่ายจัดการสิทธิ์

ฝ่ายสำรวจ

(Handwritten signature)

๑๑ ๖ ๖ ๖ ๖

ทั้ง ๑๒ ฉบับที่ได้เสนอเพื่อพิจารณาในการประชุมนี้ สำนักงานฯ เห็นว่า เป็นกรณีที่กรมพัฒนาสังคม และสวัสดิการ กรมป่าไม้ และกรมอุทยานฯ ยังมิได้ส่งผลการตรวจสอบการทับซ้อนในพื้นที่บางส่วน มายังสำนักงานฯ หรือได้ส่งผลการตรวจสอบมาแล้วแต่ยังไม่ชัดเจนครบถ้วน ในกรณีนี้ สำนักงานฯ จึงขอให้เร่งรัดการดำเนินการดังกล่าวมายังสำนักงานฯ ภายใน ๑ เดือน นับแต่วันที่ได้มีการประชุม ทำความตกลงและกำหนดแนวทางฯ มิฉะนั้น สำนักงานฯ จะถือว่าเป็นกรณีที่มีประเด็นปัญหาข้อเท็จจริง ที่ไม่เป็นข้อยุติ ซึ่งสำนักงานฯ ย่อมไม่สามารถตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้แล้วเสร็จได้ สำนักงานฯ ก็จะดำเนินการส่งคืนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหรือสำนักงานปลัดกระทรวง เกษตรและสหกรณ์ แล้วแต่กรณี

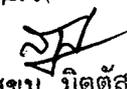
๒. กรณีการกำหนดระยะเวลาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องส่งผลการตรวจสอบ การทับซ้อนมายังสำนักงานฯ และการใช้ถ้อยคำในผลการตรวจสอบให้ชัดเจนในลำดับต่อไปนั้น สำนักงานฯ เห็นว่า ในการตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาเขตที่ดิน ให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ในลำดับต่อไปนั้น สมควรมีการกำหนดระยะเวลาการส่งผลการตรวจสอบมายังสำนักงานฯ โดยเร็ว (ประมาณ ๒ เดือน) และขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งผลการตรวจสอบการทับซ้อนเป็นหนังสือ ให้ชัดเจนว่า เป็นกรณีทับซ้อนกับแนวเขตที่ได้มีการกำหนดไว้เป็นพื้นที่ดำเนินการตามกฎหมายอื่นหรือไม่ และเป็นแนวเขตที่ส่งมอบให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เข้าดำเนินการได้หรือไม่ และใน กรณีที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่สามารถส่งผลการตรวจสอบทับซ้อนมายังสำนักงานฯ ได้ภายใน ระยะเวลาดังกล่าว สำนักงานฯ จะพิจารณาและดำเนินการส่งเรื่องคืนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หรือสำนักงานปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แล้วแต่กรณี ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

๓. กรณีปัญหาการนำพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) ไปดำเนินการปฏิรูปที่ดิน นั้น เนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดให้ กรมป่าไม้ได้ส่งมอบพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) ที่เสื่อมโทรมให้ ส.ป.ก. ไปดำเนินการ โดยส่งมอบแล้วทั้งสิ้นจำนวน ๙ ครั้ง และในครั้งที่ ๙ กรมป่าไม้ได้ส่งมอบป่าจำนวน ๖๐๐ ป่า ให้ ส.ป.ก. โดยได้จำแนกเขตพื้นที่ป่า เพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) เป็น ๔ พื้นที่ คือ E1 พื้นที่ควรสงวนไว้และพื้นที่คงสภาพป่า E2 พื้นที่ดินน้ำ ชั้น ๒ E3 พื้นที่สวนป่า และ E4 พื้นที่ที่ไม่เหมาะสมต่อการเกษตร ตามแผนที่กรมพัฒนาที่ดิน ซึ่งกรมป่าไม้ เห็นว่า พื้นที่ E1 - E3 เป็นพื้นที่ควรสงวนไว้ไม่นำไปปฏิรูปที่ดิน โดยกรมป่าไม้จะส่งมอบเฉพาะพื้นที่ E4 ซึ่งมีราษฎรเข้าไปอยู่อาศัยแล้วเท่านั้น แต่ ส.ป.ก. เห็นว่า ส.ป.ก. สามารถนำพื้นที่ป่าเพื่อเศรษฐกิจ (โซนอี) ที่กรมป่าไม้ส่งมอบไปดำเนินการปฏิรูปได้ทั้งหมด จึงเป็นประเด็นโต้แย้งระหว่างสองหน่วยงาน มาโดยตลอด สำนักงานฯ จึงเสนอแนวทางในการแก้ปัญหาดังกล่าว ว่า ขณะนี้ได้มีการตั้ง คณะกรรมการบูรณาการการบริหารจัดการที่ดินเชิงระบบขึ้นแล้ว (โดยมีรองนายกรัฐมนตรีฯ (นายเฉลิม อยู่บำรุง เป็นประธานฯ)) ซึ่งคณะกรรมการชุดดังกล่าว จะมีอำนาจหน้าที่ในการกำหนด แนวทาง นโยบาย ในการบริหารจัดการที่ดินของรัฐ รวมทั้งการแก้ปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินของรัฐ ทั้งระบบด้วย กรณีประเด็นปัญหาความขัดแย้งดังกล่าวนี้ สำนักงานฯ จะได้เสนอเข้าสู่การพิจารณา ของคณะกรรมการฯ ชุดดังกล่าว เพื่อพิจารณาหาข้อยุติต่อไป

๔. กรณีคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร ได้มีหนังสือขอให้พิจารณา แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนในการออกโฉนดที่ดินของราษฎรอำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ โดยมี ข้อเท็จจริงว่า ราษฎรอำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ ได้ร้องเรียนว่า สำนักงานที่ดินจังหวัดแจ้งว่า

ไม่สามารถออกโฉนดที่ดินให้กับราษฎรได้ เนื่องจากพื้นที่ดังกล่าวได้มีการประกาศเป็นเขตปฏิรูปที่ดิน ทั้งอำเภอ ซึ่งสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้แก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเสนอร่างพระราช กฤษฎีกาปรับปรุงแนวเขตปฏิรูปที่ดินให้คงเหลือเฉพาะเขตดำเนินการ แต่ขณะนี้อยู่ระหว่าง การดำเนินการพิจารณาตรวจสอบความถูกต้องของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) นั้น สำนักงานฯ จึงเห็นควรให้มีหนังสือชี้แจงไปยังคณะกรรมการการปกครอง สภาผู้แทนราษฎร และสำนักงาน การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ว่า ขณะนี้ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตปฏิรูปที่ดิน ในท้องที่ จังหวัดบุรีรัมย์ จำนวน ๔ ฉบับ ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติหลักการและสั่งให้สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา เมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๕๒ สำนักงานฯ ได้ตรวจพิจารณา โดยไม่ได้มีการเสนอให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๗) พิจารณา แต่ในขณะที่ตรวจพิจารณา สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมได้มีหนังสือขอชะลอการตรวจพิจารณาร่างพระราช กฤษฎีกาดังกล่าวไว้ โดยแจ้งว่าข้อเท็จจริงยังไม่เป็นที่ยุติ เนื่องจากอยู่ระหว่างรอจัดซื้อที่ดินเอกชน เพิ่มเติม เพื่อแก้ไขปัญหาดินทำกินของเกษตรกรสภาประชาชน ๔ ภาค ตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งสำนักงานฯ ได้มีหนังสือติดตามทวงถามหลายครั้ง แต่ไม่ได้รับแจ้งผลการดำเนินการแต่อย่างใด จึงทำให้สำนักงานฯ ไม่สามารถตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้เสร็จได้ อีกทั้ง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องต้องหาข้อยุติ ในประเด็นปัญหาข้อเท็จจริงให้ยุติเสียก่อน ดังนั้น สำนักงานฯ จึงส่งคืนร่างฯ กรณีร่างพระราช กฤษฎีกาฯ ดังกล่าว ไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๕๕ เพื่อให้ สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปดำเนินการจัดซื้อที่ดินให้แล้วเสร็จ พร้อมทั้งแก้ไขแผนที่ฯ ให้คงเหลือเฉพาะเขตดำเนินการตามความเป็นจริง นอกจากนี้ ในการประชุมวันนี้ สำนักงานฯ ได้ขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมเร่งรัดการซื้อที่ดินเอกชนในพื้นที่ดังกล่าวให้ แล้วเสร็จโดยเร็วและแก้ไขแผนที่ฯ ให้ถูกต้อง เพื่อจะได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวมายัง สำนักงานฯ อีกครั้ง ทั้งนี้ สำนักงานฯ ขอให้สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมไปทำ ความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ในประเด็นปัญหาดังกล่าวด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

โยน ทนอม
 1๗2 ไมโครทรา

 (นายสุขุม มิตตัสสา)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
 ๒๓ ม.ค. ๕๖

ขอแสดงความนับถือ



(นายธรรมนิตย์ สุมนัตกุล)

รองเลขาธิการฯ ปฏิบัติราชการแทน
 เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

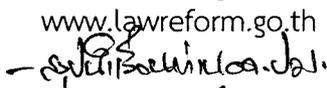

 ๒๘ ม.ค. ๕๖

(นายประยุทธ หล่อสุวรรณศิริ)

รองอธิบดีกรมป่าไม้

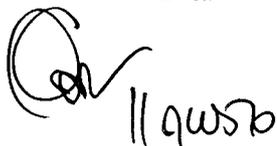
สำนักอำนวยการ
 ฝ่ายกฎหมายการเกษตร
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๗๙๐๐-๑๓ ต่อ ๒๓๑๐ (นางสาวกรกษา)
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๐๒๘๗
 www.krisdika.go.th
 www.lawreform.go.th

ส่วนกำหนดเขตที่ดินป่าไม้



(นายภูษิต พรหมเทพ)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการพิเศษ
 ผู้อำนวยการสำนักงานเขตป่าไม้


 11 ก.พ. ๕๖

(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์)

อธิบดีกรมป่าไม้