



กรมจัดการที่ดินป่าไม้
เลขที่รับ ๑๓๗
วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๕๖

๒๗๑๖

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมป่าไม้ สำนักงานจัดการที่ดินป่าไม้ โทร. ๐ ๒๕๖๑ ๔๒๙๒ - ๓ ต่อ ๕๓/๔๔

ที่ ทส ๑๖๑๔๔.๕/๓๗๘๐

วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๖

ฝ่ายบริหารและกฎหมาย

เรื่อง สรุปผลการประชุมการบูรณาการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศ

เลขที่รับ ๗๕

เรียน รองอธิบดีกรมป่าไม้

วันที่ ๑๒ มี.ค. ๕๖

ผู้ตรวจราชการกรมป่าไม้ทุกท่าน

เวลา.....

ผู้อำนวยการสำนักทุกสำนัก

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑ - ๑๓

ผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้สาขาทุกสาขา

ผู้อำนวยการกลุ่มพัฒนาระบบบริหาร

หัวหน้ากลุ่มตรวจสอบภายใน

กรมป่าไม้ขอส่งสำเนาหนังสือ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ต่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๔/ว ๙๙๓ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เรื่อง สรุปผลการประชุมการบูรณาการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศ มาเพื่อโปรดทราบ

ส่งผู้อำนวยการ

ส่งผู้อำนวยการสำนัก

ส่งผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้

ส่งผู้อำนวยการสำนักสาขา

ส่งผู้อำนวยการกลุ่ม

11 ส.ก. ๖๕๖

(นางสุรชาติ ปุณณวานิชศิริ)
เลขาธิการป่าน้ำชาญาณการ
ผู้อำนวยการส่วนอำนาจการ

นายประยุทธ ห่อสุวรรณศิริ
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป่าไม้

๑๓ มี.ค. ๕๖
- ตรง ๑๖๐๖/๑๑:๓๐/๕๖

นายวิบูลย์ วัฒนสารภรณ์
นางชางสาร วัฒนสารภรณ์
ทพ.ทต.ฝ่ายกำกับเขตเขตฯ

11 มี.ค. ๕๖

รับ
ส่ง
ส่ง
ส่ง
ส่ง

กรมการขนส่งทางบก
รับ 140
วันที่ 22 ก.พ. 2556
เวลา 18.09

สำเนา

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้
(นายประยุทธ หล่อสุวรรณศิริ)
เลขรับ ๑๓๗๗
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา ๑๕.๐๕ น.

กรมป่าไม้ ๗๐๘4
รับที่ 20 ก.พ. 2556
วันที่
เวลา

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๑๑๔/ ๑๙๕๓



ห้องอธิบดีกรมป่าไม้
เลขที่รับ ๑๑๓๔
วันที่ ๒๐ ก.พ. ๒๕๕๖
วันที่รับ
สำนักงานคณะกรรมการ
พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๔๖๒ ถนนกรุงเกษม กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐

๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖

บันทึกจัดเก็บ
วันที่ ๑๙/๒/๕๖
วันที่ ๒๒/๒/๕๖
เวลา ๑๕.๐๐ น.

เรื่อง สรุปผลการประชุมการบูรณาการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศ
เรียน อธิบดีกรมป่าไม้
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปผลการประชุม

บันทึกจัดเก็บ
วันที่ ๑๖/๒/๕๖
วันที่ ๒๒ ก.พ. ๒๕๕๖
เวลา ๑๖.๐๐ น.

ตามที่ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้จัดประชุมบูรณาการการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศ (Master Map) เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๐ - ๑๖.๓๐ น. ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน และมีท่านเข้าร่วมการประชุมด้วย นั้น

ในการนี้ สำนักงานฯ ใคร่ขอส่งสรุปผลการประชุมดังกล่าว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

ไฉน ท่อนอง
สำนักงานจัด
1๖๖ ไมเคิลตัน
16๓๑ มออง สด.ค.

(นางจรรยาภา โทธิ์เท่น)
นักวิชาการป่าไม้ ปฏิบัติการ (นายสุขุม มิตตัสสา)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง
๒๐ ก.พ. ๕๖

๒๐ ก.พ. ๕๖

(นายประยุทธ หล่อสุวรรณศิริ)

รองอธิบดีกรมป่าไม้

- ทลพ
- มอว สด.รวมธรม / แจว.เรเวน

๒๑ ก.พ. ๕๖

(นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์)

อธิบดีกรมป่าไม้

สำนักวางแผนการเกษตร ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
โทรศัพท์ ๐-๒๒๘๐-๔๐๘๕ ต่อ ๒๕๐๑ (คุณนิสารัตน์) หรือ ๒๕๑๕ (คุณชาญชัย)
โทรสาร ๐-๒๒๘๐-๐๘๙๒
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ chanchai@nesdb.go.th หรือ nisararat@nesdb.go.th

ส่วนภูมิสารสนเทศป่าไม้

(นายกรัตน์ มนัสศรีสุขใส)

ผู้อำนวยการส่วนภูมิสารสนเทศป่าไม้

(นายกรัตน์ มนัสศรีสุขใส)

นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ ทำหน้าที่

ผู้อำนวยการส่วนภูมิสารสนเทศป่าไม้

รักษาราชการแทนผู้อำนวยการสำนักจัดการที่ดิน

สรุปผลการประชุม
เรื่อง การบูรณาการการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศ (Master Map)
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๐-๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

๑. ผู้เข้าร่วมประชุม

ผู้เข้าร่วมประชุม ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีทำหน้าที่เป็นประธาน ร่วมด้วย รอง นรม. (นายปลอดประสพ สุรัสวดี) รมต.ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี รมว.กษ. รมว.ทส. รมว.วท. รมว.กท. รมช.มท.(นายประชา ประสพดี) ผู้ทรงคุณวุฒิ หัวหน้าส่วนราชการระดับปลัดกระทรวง อธิบดีและเจ้าหน้าที่จากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ต่างๆ รวมทั้งสิ้น ๖๒ คน โดยมี สศช. เป็นฝ่ายเลขานุการฯ

๒. สรุปประเด็นการบูรณาการการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศ ซึ่งหน่วยงานต่างๆ ได้นำเสนอสาระสำคัญที่เกี่ยวข้อง สรุปได้ ดังนี้

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้นำเสนอสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๑.๑ ความก้าวหน้าการดำเนินงาน ตามข้อสั่งการของนายกรัฐมนตรี ในการประชุมเชิงปฏิบัติการ เมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๕ มี ๓ เรื่องหลัก ได้แก่ การจัดทำแผนที่ฐาน (Master Map) การจัดทำแผนที่ทับซ้อน (Layer) /โซนนิ่ง และการจัดทำ Business Model

๑) การจัดทำแผนที่ฐาน โดย สศช.ได้จัดประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งมีข้อสรุปมาตรฐานส่วนที่ใช้ประกอบด้วย ๒ มาตรฐานส่วน คือ มาตรฐานส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ สำหรับจัดทำแผนที่ฐานในระดับประเทศ และมาตรฐานส่วน ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ สำหรับจัดทำแผนที่ฐานในระดับพื้นที่ และการเก็บรวบรวมข้อมูลเพื่อจัดทำแผนที่ฐานของประเทศจะมี ๑๓ ชุดข้อมูล ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจำเป็นต้องมีการตกลงกันเพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการจัดเก็บข้อมูล

๒) การจัดทำชั้นข้อมูล (Layers) เพื่อกำหนดโซนในการส่งเสริมการผลิต สศช. ร่วมกับ GISTDA และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้หารือร่วมกันเพื่อจัดทำตัวอย่างสินค้าเกษตร ในพื้นที่ที่มีความเหมาะสมมาก ปานกลาง และไม่เหมาะสม โดยได้มีการเพิ่มเติมปศุสัตว์และประมงด้วย รวม ๑๕ ชนิด เช่น ข้าว มันสำปะหลัง อ้อย ยางพารา ปาล์มน้ำมัน ลำไย โคนม กุ้งขาวแวนนาไม ปลาไนล เป็นต้น จากนั้นมีการจัดทำ Optimization ของสินค้าเกษตร และ สศช.ได้หารือหน่วยงานต่างๆ ในเบื้องต้น มีข้อเสนอมาตรการจูงใจในโซน เช่น การให้ความรู้ มาตรการการเงิน การคลัง โครงสร้างพื้นฐาน ข้อมูลด้านการผลิตและตลาด การจัดหาตลาดรองรับ เป็นต้น

- ๓) การจัดทำ Business model โดยศึกษาสินค้าเกษตรที่สำคัญในโซนตลอดห่วงโซ่ อุปทาน โดยในเบื้องต้นได้คัดเลือกพื้นที่ภาคเหนือ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นตัวอย่างนำร่องก่อน ซึ่งทั้งสองพื้นที่เป็นแหล่งเพาะปลูกลำไย ข้าว และ มันสำปะหลัง และอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำในพื้นที่อื่นเพิ่มเติม
- ๔) นอกจากนี้ หน่วยงานต่างๆ ได้มีการหารือและมีความก้าวหน้าในการดำเนินงานที่ เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนที่ฐานด้วย ได้แก่
 - (๑) คณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (นายปลอด ประสพ สุรัสวดี) เป็นประธาน โดยมีผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยี อวกาศและภูมิสารสนเทศ (GISTDA) เป็นกรรมการและเลขานุการ ซึ่งมีการ จัดเก็บข้อมูลที่รวมข้อมูลเศรษฐกิจสังคม (Socio Economic Data) และ ข้อมูลภูมิสารสนเทศ (Geographic Information System: GIS) เข้า ด้วยกัน โดยที่ผ่านมาได้มีการหารือเกี่ยวกับการพัฒนาข้อมูลภูมิสารสนเทศ กลางของประเทศ การพัฒนาระบบภูมิสารสนเทศกลางของประเทศ กฎ และระเบียบ และกลไกการทำงานภายใต้คณะกรรมการฯ เช่น การส่งต่อ ข้อมูล ลิขสิทธิ์ที่อยู่กับหน่วยงาน เป็นต้น
 - (๒) คณะกรรมการบูรณาการที่ดินเชิงระบบ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี (ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง) เป็นประธาน อธิบดีกรมที่ดิน เป็นกรรมการ และเลขานุการ มีหน้าที่ดูแลการจัดที่ดินให้เกษตรกรที่ยากไร้ ซึ่งมีงาน บางส่วนเกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนที่ ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้มีการประชุม และมีมติให้มีการกำหนดแนวทางในการบริหารจัดการที่ดิน และมีจัดตั้งศูนย์ ข้อมูลที่ดินและแผนที่แห่งชาติ เพื่อรวบรวมและจัดทำระบบฐานข้อมูลที่ดิน และแผนที่

๒.๑.๒ สำหรับการประชุมในครั้งนี้ จะมีการหารือเฉพาะเรื่องการจัดทำแผนที่ฐานของ ประเทศ (Master Map) และการบริหารจัดการระบบข้อมูล

๒.๒ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร ได้สรุปสาระสำคัญของยุทธศาสตร์การบูรณาการ ระบบภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ดังนี้

๒.๒.๑ การแก้ไขปัญหาเร่งด่วน จำเป็นต้องใช้ระบบภูมิสารสนเทศในการวางแผนการ ดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพสูง เช่น ปัญหาอุทกภัย ปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่า รวมทั้งการ ดำเนินงานโครงการเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น โครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร โครงการรถไฟความเร็วสูง เป็นต้น จึงได้จัดทำยุทธศาสตร์การบูรณาการระบบ ภูมิสารสนเทศแห่งชาติ ประกอบด้วย ๒ ยุทธศาสตร์ ได้แก่

- ๑) ยุทธศาสตร์การจัดทำระบบข้อมูลแผนที่ฐาน โดยกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เป็นผู้จัดทำ เพื่อลดความซ้ำซ้อนระหว่างหน่วยงาน โดยยุทธศาสตร์การจัดทำแผนที่ ฐาน ต้องเริ่มจาก Layer 0 ที่เป็นข้อมูลกายภาพ เริ่มจากการนำภาพถ่ายดาวเทียม และภาพถ่ายทางอากาศมาจัดทำแผนที่ทางกายภาพ และการจัดทำ Cloud

Server เพื่อให้หน่วยงานสามารถนำข้อมูลไปใช้ได้ ซึ่งหน่วยงานจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงข้อมูลให้มีความทันสมัย หากมีการบูรณาการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าวจะสามารถลดการใช้งบประมาณลงมากกว่าร้อยละ ๗๔ จากงบประมาณทั้งหมดกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒) ยุทธศาสตร์ Cloud GIS เพื่อเชื่อมโยงข้อมูลระหว่างหน่วยงานต่างๆ โดยกระทรวง ICT เป็นผู้รับผิดชอบหลักในการจัดทำ IT Infrastructure เพื่อเชื่อมโยงนำเข้าข้อมูลตามยุทธศาสตร์ที่ ๑ ซึ่งกระทรวง ICT ได้เตรียมโครงสร้างพื้นฐานด้านเทคโนโลยีสารสนเทศ เพื่อการเชื่อมโยงข้อมูลโดยใช้ระบบ Cloud เพื่อเชื่อมโยงโครงข่าย ตั้งแต่ level 0, 1 และ 2 และเชื่อมโยงโครงข่ายของระบบราชการทั้งหมดไว้บน Cloud และจัดทำระบบ Super jinn เพื่อเชื่อมโยงโครงข่ายกล้อง CCTV GIS และ National Geographic ทั้งหมด ปัญหาที่เกิดขึ้นเนื่องจากยังไม่มีหน่วยงานกลางขึ้นมา โดยรัฐบาลในสมัยนายกรัฐมนตรี (พันตำรวจโท ดร. ทักษิณ ชินวัตร) ได้มีความพยายามตั้งกรมสำรวจแผนที่พลเรือนในกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศฯ แต่ที่ผ่านมากการดำเนินการดังกล่าวยังไม่มีความคืบหน้า จึงอยากปรับให้เป็นสำนักงานคณะกรรมการการแผนที่และภูมิสารสนเทศแห่งชาติ เป็นผู้บริหารจัดการทั้งหมด โดยบูรณาการคณะกรรมการชุดต่างๆ เข้าด้วยกัน

๒.๒.๒ การดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว จะใช้เวลา ๒ ปี โดยใน ๓ เดือนแรกสามารถแก้ปัญหาที่ดินทำกิน เรื่องพื้นที่ป่าทับซ้อนกับที่ดินทำกินของเกษตรกร ภายใน ๙ เดือนสามารถแก้ปัญหาการรับจำนำข้าว โดยนำข้อมูลพื้นที่การเพาะปลูกมาซ้อนทับกันภายในระยะเวลา ๑ ปีสามารถแก้ไขปัญหาการใช้ที่ดิน เมื่อครบระยะเวลา ๒ ปีประเทศจะมีระบบภูมิสารสนเทศที่มีความสมบูรณ์ครบถ้วน และมีศักยภาพที่สามารถเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินนโยบายรัฐบาล

๒.๓ สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) (GISTDA) ได้นำเสนอสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๓.๑ การจัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ ยังคงมีความจำเป็นเนื่องจากมีต้นทุนที่ต่ำ และสามารถจัดทำได้เร็ว แต่จำเป็นต้องใช้ข้อมูล Geo Spatial data เช่น พื้นที่แปลงเกษตร ข้อมูลป่าไม้ การใช้ที่ดิน แหล่งน้ำ เส้นทางคมนาคม เขตการปกครอง เป็นต้น ส่วนการจัดทำแผนที่มาตราส่วน ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ จำเป็นต้องมีข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศ มาตรฐานแบบจำลองระดับสูงเชิงเลข (Digital Elevation Model: DEM) ซึ่งเป็นข้อมูลพื้นฐาน และข้อมูลอื่นๆ เช่น ชั้นธรณีวิทยา เพื่อจัดทำเป็น Application นอกจากนี้ ยังต้องมีชั้นข้อมูลเพื่อตรวจสอบการดำเนินการ ซึ่งรวมถึง UAV และ Mobile Unit ต่างๆ

๒.๓.๒ ในการจัดทำชั้นข้อมูล ๑๓ ชั้น สามารถใช้ชั้นข้อมูลมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ เพื่อใช้ในการวางนโยบาย ซึ่งได้มีการจัดทำต้นแบบมาแล้ว แต่ในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ การนำข้อมูลความละเอียดต่ำมาใช้จัดทำแผนที่ความละเอียดสูง จะทำให้เกิดความ

ตลาดเคลื่อน เนื่องจากการปรับมาตราส่วนทำให้เกิดปัญหาขึ้น เช่น มีการซ้อนทับกันระหว่างพื้นที่ป่าและเอกชน เป็นต้น ส่วนใหญ่การจัดเก็บข้อมูลต่างๆ เหล่านี้มีอยู่ในระดับหนึ่งแล้ว แต่ข้อมูลบางส่วนยังไม่มี ความทันสมัย และจำเป็นต้องปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในการจัดทำแผนที่

๒.๔ กระทรวงกลาโหม ได้นำเสนอสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๔.๑ กระทรวงกลาโหมมีการจัดทำแผนที่ในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ และ ๑ ต่อ ๒๕๐,๐๐๐ ครอบคลุมทั้งประเทศในระบบดิจิทัลเรียบร้อยแล้ว ซึ่งเป็นแผนที่มาตรฐาน (Master map) ของประเทศ ซึ่งหน่วยงานอื่นสามารถนำไปใช้ต่อยอดเป็นแผนที่เฉพาะเรื่องได้ สามารถนำไปปรับปรุงข้อมูลและพิมพ์แจกจ่ายได้ทันที กระทรวงกลาโหมได้จัดทำแผนที่ที่ตั้งหน่วยทหาร พื้นที่การฝึก และพื้นที่อันตราย เช่น สนามฝึกยิงปืน และแหล่งเก็บวัตถุระเบิด ลงในแผนที่ฐานด้านความมั่นคง เพื่อแสดงขอบเขตเพื่อป้องกันไม่ให้ประชาชนได้รับอันตรายจากการฝึกของทหารแล้ว

๒.๔.๒ กรมแผนที่ทหารได้ทำการปรับปรุงแผนที่ให้มีความทันสมัยทุก ๕ ปี โดยใช้ภาพถ่ายทางอากาศเชิงเลข โดยได้เพิ่มข้อมูลด้านความมั่นคง มีการจัดทำคลังข้อมูลภาพถ่ายทางอากาศ มีเครื่องบินถ่ายภาพทางอากาศ จำนวน ๓ ลำ สามารถบินถ่ายภาพได้ และมีข้อมูลชุดโครงการอ้างอิงที่แสดงค่าพิกัดของประเทศที่มีค่าทางราบและทางตั้งที่มีความละเอียดสูง สามารถใช้อ้างอิงในการทำแผนที่ความละเอียดสูง ซึ่งพร้อมให้การสนับสนุนแก่ส่วนราชการ ซึ่งกรมแผนที่ทหารมีข้อห่วงใย คือ การจัดทำแผนที่ฐานจำเป็นที่จะต้องมีความแม่นยำ เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการซ้อนทับ เวลาที่หน่วยงานนำไปใช้ผลิตแผนที่เฉพาะด้าน

๒.๕ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้นำเสนอสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้

๒.๕.๑ กระทรวงเกษตรได้ประกาศเขตความเหมาะสมในการปลูกพืชเศรษฐกิจในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ ทั้งหมด ๖ พืช คือ ปาล์มน้ำมัน ข้าวนาปี ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ อ้อยโรงงาน มันสำปะหลัง และยางพารา ซึ่งกรอบแนวคิดในการจัดทำมี ๓ ส่วน คือ ข้อมูลเครื่องมือ และวิธีการ โดยข้อมูลใช้แผนที่มาตราส่วน ๑ ต่อ ๒๕,๐๐๐ แผนที่เขตเส้นฝน แผนที่เขตพื้นที่ป่า แผนที่เขตชลประทาน ที่ตั้งโรงงานและ โครงสร้างพื้นฐาน

๒.๕.๒ สำหรับวิธีการประเมินความเหมาะสมทางกายภาพที่ดิน จะนำเอาข้อมูลดินทั้งหมดมาจับคู่กับความต้องการปัจจัยการเจริญเติบโตของพืช ผลลัพธ์จะได้พื้นที่ที่เหมาะสมตามความต้องการของพืช จากนั้นนำพื้นที่ดังกล่าวมาซ้อนทับกับเขตป่าไม้และพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินก็จะได้พื้นที่ความเหมาะสม และนำไปประกาศเป็นเขตความเหมาะสมสำหรับการปลูกพืชเศรษฐกิจ มาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ (belt) จากนั้นจึงนำข้อมูลอุปสงค์และอุปทานเปรียบเทียบกัน ถ้ามีผลผลิตล้นตลาด ก็จะลดการปลูกในพื้นที่เหมาะสมน้อยหรือไม่เหมาะสมลง หรือลดการเพาะปลูกในพื้นที่ที่มีการบุกรุกป่า ส่วนในกรณีที่ยังมีผลผลิตไม่เพียงพอ ก็จะทำการเพิ่มผลผลิตในพื้นที่ที่มีความเหมาะสม เช่น เพิ่มปริมาณ

น้ำ หรือเพิ่มพื้นที่เพาะปลูก หลังจากนั้นเอาพื้นที่ถือครองของกรมที่ดินมาทาบเพื่อประมาณจำนวนประชากร และโครงสร้างพื้นฐานและตลาด

- ๒.๕.๓ กระทรวงเกษตรฯ ได้จัดทำเสร็จแล้วในสินค้าเกษตร ๖ ชนิด และอยู่ระหว่างจัดทำเพิ่มเป็น ๑๕ ชนิด การผลักดันนโยบายเป็นสิ่งที่จะต้องเป็น การจัดทำแผนที่ขนาด ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ จะทำให้ทราบว่าเกษตรกรรายใดควรเพาะปลูกพืชชนิดใด โดยสิ่งสำคัญ คือ มาตรการจูงใจ เช่น การเพิ่มองค์ความรู้ การจัดการด้านตลาด โดยหลีกเลี่ยงการให้การสนับสนุนเกษตรกรที่เพาะปลูกในพื้นที่ที่มีการเพาะปลูกไม่เหมาะสม หรือทำการเพาะปลูกในพื้นที่ป่า
- ๒.๖ กระทรวงมหาดไทย ได้นำเสนอสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้
- ๒.๖.๑ กรมที่ดินได้มีการจัดทำแผนที่การใช้ประโยชน์ที่ดินเกี่ยวกับชุมชนและสิ่งปลูกสร้าง ซึ่งในส่วนของที่ดินภาคเอกชนได้มีการดำเนินการไปแล้ว ๔ ล้านแปลง จาก ๓๓ ล้านแปลง คาดว่า ๒ ปีจะแล้วเสร็จ ในส่วนภาครัฐได้มีการดำเนินการไปแล้ว ๒ ล้านแปลง จากทั้งหมด ๓.๖ ล้านแปลง ในส่วนของกรมโยธาธิการฯ ได้มีการดำเนินการจัดทำแผนที่เกี่ยวกับสิ่งปลูกสร้างที่ใช้มาตราส่วน ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ มาโดยตลอด ซึ่งสามารถนำไปต่อยอดในการจัดทำแผนที่ภาษีได้
- ๒.๖.๒ ส่วนของกรมการปกครองได้จัดทำแผนที่เขตการปกครอง โดยใช้แผนที่มาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ จากกรมแผนที่ทหาร ในส่วนของรัฐวิสาหกิจของกระทรวงมหาดไทย ได้จัดทำแผนที่โดยใช้มาตราส่วน ๑ ต่อ ๑,๐๐๐ โดยการไฟฟ้านครหลวงและการประปา นครหลวง ซึ่งการประปาและไฟฟ้าภูมิภาคกำลังจะจัดทำแผนที่ในมาตราส่วนดังกล่าวเช่นกัน
- ๒.๗ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้นำเสนอสาระสำคัญสรุปได้ ดังนี้
- ๒.๗.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ ได้มีการจัดทำแผนที่สำคัญ ได้แก่ แผนที่ธรณีวิทยา โดยพัฒนาจากแผนที่ของกรมแผนที่ทหาร มาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ และ ๑ ต่อ ๒๕๐,๐๐๐ ซึ่งแสดงรายละเอียดของชั้นดินทางธรณีวิทยา แผนที่เขตรอยเลื่อนมีพลังในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๑๐,๐๐๐ ที่แสดงเขตพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการเกิดดินถล่มและน้ำป่าไหลหลาก แผนที่ทรัพยากรแร่ในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๒๕๐,๐๐๐ ขณะนี้ยังไม่มียังงบประมาณในการจัดทำแผนที่ในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ แผนที่อุทกธรณีในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๑,๐๐๐,๐๐๐ ที่แสดงพื้นที่ที่มีน้ำบาดาลทั่วประเทศ และได้มีการจัดทำแผนที่ย่อยลงไปถึงมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ ซึ่งบอกทั้งปริมาณและคุณภาพน้ำ ทั้งความกระด้าง ปริมาณเหล็ก และความเค็ม ซึ่งสามารถนำไปช้อนกับกระทรวงเกษตรฯ เพื่อจัดทำแผนที่พื้นที่เกษตรนอกพื้นที่น้ำฝน แผนที่ข้อมูลแหล่งน้ำในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ แผนที่ข้อมูลคุณภาพลุ่มน้ำในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ แบ่งออกเป็น ๕ ชั้น แผนที่พื้นที่ชุ่มน้ำ ในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ แผนที่เขตควบคุมด้านสิ่งแวดล้อมแบบท้ายกฎกระทรวงในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๑๐๐,๐๐๐ แผนที่เขตควบคุมมลพิษ แผนที่ข้อมูลป่าไม้ ในมาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ เป็นแผนที่แบบท้ายกฎศกฐิติกา ซึ่งจะทำให้

สเกลเปลี่ยนไป จึงได้มีการทำแผนที่แนวเขตป่าไม้ใหม่ เป็นมาตราส่วน ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ เพื่อให้สามารถนำไปเชื่อมโยงกับแผนที่ของกรมที่ดินได้

๒.๗.๒ นอกจากนี้ โครงการเร่งด่วนเกี่ยวกับการแก้ปัญหาการบุกรุกพื้นที่ป่าตั้งแต่ปี ๒๕๕๒ ซึ่งมีภาพถ่ายทางอากาศราย ๕ ปีของกรมแผนที่ทหาร ตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ ซึ่งสามารถนำมาใช้เปรียบเทียบการเปลี่ยนแปลงการใช้ที่ดิน ซึ่งจะสามารถทราบถึงแนวทางการบุกรุกพื้นที่ป่าตั้งแต่อดีต

๓. ข้อเสนอการนายกรัฐมนตรื

- ๓.๑ เห็นชอบให้ใช้มาตราส่วนกลางในการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศใน ๒ มาตราส่วน คือ มาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ สำหรับใช้ในการกำหนดและวางแผนเชิงนโยบายในระดับประเทศและมาตราส่วน ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ สำหรับใช้ในการบริหารจัดการในเชิงพื้นที่ ซึ่งเป็นภารกิจเฉพาะด้าน
- ๓.๒ มอบหมาย สศช. ศึกษาโครงสร้างหน่วยงานกลางด้านแผนที่ (Body) เพื่อบูรณาการข้อมูลและวางระบบข้อมูลแผนที่ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน รวมทั้งกำหนดรูปแบบและระยะเวลาการจัดเก็บข้อมูลร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- ๓.๓ มอบหมายคณะกรรมการภูมิสารสนเทศแห่งชาติ นำข้อเสนอของกระทรวงเทคโนโลยีและการสื่อสาร ที่เสนอ ไปประยุกต์ในการปฏิบัติจริง เพื่อให้เกิดผลเป็นรูปธรรม โดยขอให้ไปตกลงกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดข้อมูลที่จะทำแผนที่ฐานทั้งหมด (Base Map) และความรับผิดชอบของหน่วยงานเจ้าของข้อมูล ทั้งนี้ ให้อยู่บนพื้นฐานของแผนที่มาตราส่วน ๑ ต่อ ๕๐,๐๐๐ และ ๑ ต่อ ๔,๐๐๐
- ๓.๔ มอบหน่วยงานที่เป็นเจ้าของข้อมูล รับผิดชอบในการปรับปรุงข้อมูล (Update) และกำหนดระยะเวลา (Schedule) ในการปรับปรุงข้อมูล และประสาน สศช. เพื่อตกลงในเรื่องชั้นของข้อมูลทั้งหมด (Layer) และหน่วยงานรับผิดชอบ โดยให้จัดทำเป็นกลุ่มต่างๆ (Cluster) ดังนี้
 - ๓.๔.๑ ด้านเศรษฐกิจ เช่น เกษตร อุตสาหกรรม พลังงาน การค้า เป็นต้น โดยด้านการเกษตรและอุตสาหกรรมต้องมีความสอดคล้องกัน โดย Cluster เกี่ยวข้องด้านการเกษตรต้องเชื่อมโยงตั้งแต่ต้นน้ำ กลางน้ำ ปลายน้ำ
 - ๓.๔.๒ ด้านสังคม โดยเชื่อมโยงการท่องเที่ยวสถานที่ต่างๆ โครงข่ายคมนาคม เป็นต้น
 - ๓.๔.๓ ด้านความมั่นคง โดยมอบหมายให้กระทรวงกลาโหมซึ่งจะเกี่ยวข้องกับแนวชายแดนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ และเกี่ยวข้องกับงานสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เช่น การจราจร ระบบกล้องวงจรปิด (CCTV) เป็นต้น ซึ่งต้องมีการบูรณาการกันในการทำงาน
 - ๓.๔.๔ ด้านสิ่งแวดล้อม เชื่อมโยงข้อมูลต่างๆ เช่น การปลูกพืชพลังงานทดแทน การปลูกป่าน้ำ เป็นต้น
- ๓.๕ มอบหมายกระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าภาพหลัก ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงพลังงาน กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เป็นต้น รับผิดชอบพิจารณามาตรการในการดำเนินการต่อไป

(Execution) เมื่อมีการประกาศเขตส่งเสริมการผลิตแล้ว และแนวทางการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น เช่น

- ๓.๕.๑ โครงการรับจำนำข้าว ควรพิจารณาความเป็นไปได้ที่จะไม่รับจำนำข้าว หากปลูกข้าวในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม
 - ๓.๕.๒ แนวทางการส่งเสริมการปลูกในพื้นที่ที่เหมาะสมตั้งแต่เริ่มต้นและหน่วยงานรับผิดชอบหลัก
 - ๓.๕.๓ มาตรการดูแลหากเกษตรกรปลูกพืชในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสมหรือไม่ได้รับการส่งเสริม เช่น ให้เงินทุนเบื้องต้นในการปรับเปลี่ยนไปปลูกพืชที่เหมาะสมกับพื้นที่นั้นๆ เป็นต้น
 - ๓.๕.๔ กรณีที่มีประชาชนบุกรุกพื้นที่ที่ไม่ได้รับอนุญาต กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ จะมีแนวทางในการเยียวยาอย่างไร เช่น การหาที่อยู่ใหม่ เป็นต้น
 - ๓.๕.๕ พิจารณาทำโครงการนำร่อง (Pilot Project) ในพื้นที่ที่มีศักยภาพในการจัดทำแผนที่ฐาน เนื่องจากบางจังหวัดมีข้อมูลเกือบพร้อมแล้ว
- ๓.๖ เมื่อดำเนินงานที่ได้มอบหมายเสร็จสิ้นและทุกหน่วยงานเห็นพ้องกันแล้วก็ให้ตั้งงบประมาณรวมทั้งหมด โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร จัดตั้งงบประมาณสำหรับดำเนินการในเรื่องต่างๆ ทั้งการวางระบบ การปรับปรุงข้อมูลให้ทันสมัยของกระทรวงต่างๆ และงบประมาณในการผลักดันสู่การปฏิบัติและการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น ซึ่งจะเป็นงบประมาณที่ใช้สำหรับเรื่องชิ้นนี้ทั้งหมด
- ทั้งนี้ สำหรับเรื่องโครงสร้างหน่วยงานกลางด้านแผนที่ (Body) และการจัดทำชั้นข้อมูล (Layer) และหน่วยงานรับผิดชอบ ขอให้นำผลการดำเนินงานมาเสนอในการประชุมอีกครั้งประมาณ ๒ สัปดาห์

รายชื่อผู้เข้าร่วมประชุม
เรื่อง การบูรณาการการจัดทำแผนที่ฐานของประเทศ (Master Map)
ครั้งที่ ๑/๒๕๕๖
วันพุธที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๖ เวลา ๑๕.๐๐-๑๖.๓๐ น.
ณ ห้องสีเขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล

- | | |
|------------------------------------|---|
| ๑. น.ส.ยิ่งลักษณ์ ชินวัตร | นายกรัฐมนตรี ประธานการประชุม |
| ๒. นายปลอดประสพ สุรัสวดี | รองนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ | เลขาธิการนายกรัฐมนตรี |
| ๔. นายนิวัฒน์ธำรง บุญทรงไพศาล | รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๕. นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๖. นายยุคล ลิ้มแหลมทอง | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๗. นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี |
| ๘. นาวาเอกอนุดิษฐ์ นาคทรพรพ | รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร |
| ๙. นายประชา ประสพดี | รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย |
| ๑๐. นายนิรุตติ คุณวัฒน์ | ที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี |
| ๑๑. นายอรพงศ์ เทียนเงิน | ผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๒. นายสุธรรม ศิริทิพย์สาคร | ผู้ทรงคุณวุฒิ |
| ๑๓. นายอาคม เติมพิทยาไพสิฐ | เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ |
| ๑๔. นายวรวิทย์ จำปรัตน์ | ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ |
| ๑๕. นายวิบูลย์ สงวนพงศ์ | ปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๑๖. นายไชยยันต์ พึ่งเกียรติไพโรจน์ | ปลัดกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร |
| ๑๗. นายโชติ ตราชู | ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม |
| ๑๘. นายวีระพงษ์ แผลสุวรรณ | ปลัดกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี |
| ๑๙. นายจรินทร์ จักกะพาก | รองปลัดกระทรวงมหาดไทย |
| ๒๐. พลอากาศเอก วินัย เปล่งวิทยา | รองปลัดกระทรวงกลาโหม |
| ๒๑. นายฉลอง เทพวิทักษ์กิจ | รองปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ |
| ๒๒. นายอานนท์ สนิทวงศ์ ณ อยุธยา | ผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ |
| ๒๓. พลโท นพดล โชติศิริ | เจ้ากรมแผนที่ทหาร |
| ๒๔. นายเกรียงศักดิ์ หงส์โต | อธิบดีกรมพัฒนาที่ดิน |
| ๒๕. นายบุญเชิด คิดเห็น | อธิบดีกรมที่ดิน |
| ๒๖. นายบุญชอบ สุทธมนัสวงษ์ | อธิบดีกรมป่าไม้ |
| ๒๗. นายมนโนพัศ หัวเมืองแก้ว | อธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช |

