



## ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) (ส่วนอำนวยการ โทร ๐ ๙/๙๗๒๙/๕๘๑๖)

ที่ ทส ๑๖๑๙๙.๑/๗๘๐๗

วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๕๖

เรื่อง มาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗

เรียน ผู้อำนวยการส่วนทุกส่วน

หัวหน้าศูนย์ประสานงานป่าไม้ชุมพร

หัวหน้าศูนย์ประสานงานป่าไม้ระนอง

หัวหน้ากลุ่มโครงการพระราชดำริและกิจกรรมพิเศษ

หัวหน้ากลุ่มวิจัยและพัฒนาการป่าไม้

สำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑ (สุราษฎร์ธานี) ขอส่งสำเนาหนังสือสำนักแผนงานและสารสนเทศ ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๖๐๓.๒๒/๓๐๙๕ ลงวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๕๖ เรื่อง มาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗ มาเพื่อทราบ ทั้งนี้สามารถดูรายละเอียดได้ที่ [www.forest.go.th/suratthani\\_11/index.php](http://www.forest.go.th/suratthani_11/index.php)

(นายพนิต สังขนิคย์)

ทำหน้าที่ผู้อำนวยการส่วนป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า  
กรมราชเลขาฯแทนผู้อำนวยการสำนักจัดการทรัพยากรป่าไม้ที่ ๑๑



๗๖

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ ๐๔๑๔/ว ๕๙๓๑



สำนักงานปลัดกระทรวง  
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
 เลขรับ..... 21730  
 วันที่..... 4 ก.ย. 2556  
 เวลา..... 13:38

กรมป่าไม้  
 รับที่..... ๕๕๑๕๑  
 วันที่..... ๖ ก.ย. ๒๕๕๖  
 เวลา..... ๑๗.๒๑.

สำนักงานปลัดกระทรวง  
 เลขที่..... ๕๒๓๕  
 วันที่..... 9 ก.ย. 2556  
 เวลา..... ๑๕.๒๕

กรมการค้าภายใน  
 ๔๔/๑๐๐ ถ.นนทบุรี ๑  
 อ.เมือง จ.นนทบุรี ๑๑๐๐๐  
 รong บกพ.ส. (หัวหน้ากลุ่มงานวิชาการ)  
 เลขรับ..... ๗๙๑๐  
 วันที่..... 4 ก.ย. 2556  
 เวลา..... 16.๐๐น.

๓๐ สิงหาคม ๒๕๕๖

เรื่อง มาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗

เรียน ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

อ้างอิง หนังสือกระทรวงพาณิชย์ ด่วนที่สุด ที่ พณ ๐๔๑๔/ว ๓๑๑๔ ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖

กรมป่าไม้  
 เลขที่..... ๓๑๑๗  
 วันที่..... ๑๑ ก.ย. ๒๕๕๖  
 เวลา..... ๑๑.๑๓

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปลงประชุม เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาาราคาข้าวโพด ปี ๒๕๕๖/๕๗  
 เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖

ห้องรองอธิบดีกรมป่าไม้  
 เลขรับ..... ๗๓๓๕  
 วันที่..... ๖ ก.ย. ๒๕๕๖  
 เวลา..... ๑๔.๕๗

ตามหนังสือที่อ้างถึงกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาประชุมในวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ เพื่อพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหาาราคาข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ตกต่ำ โดยบริหารจัดการทั้งด้านอุปสงค์และอุปทานของตลาด เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการกั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) ที่มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน นั้น

กรมการค้าภายใน ได้จัดทำสรุปลงการประชุม เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาาราคาข้าวโพด ปี ๒๕๕๖/๕๗ เสร็จเรียบร้อยแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

๑๕๓ ๐๗๗/๐๐๗.

เพื่อโปรดทราบ ผ.ส. พิงคณ

(นางสาวนพพร ลิ่นทอง)  
 รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
 อธิบดีกรมการค้าภายใน

(นายวิจารณ์ สิมามาชา)

รองปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
 ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักส่งเสริมการค้าข้าวและพืชไร่  
 โทรศัพท์ ๐ ๒๕๐๗ ๕๗๑๘  
 โทรสาร ๐ ๒๕๔๗ ๕๓๙๙

เพ็ญพักตร์  
 เพ็ญพักตร์

(นางนพพร ลิ่นทอง)

ผู้อำนวยการสำนักบริหารกลาง

ส.ม.ศ.  
 พิงคณ  
 ๑๐๐๖๖  
 ๖ ก.ย. ๕๖

ศึกษาประยุทธ์ นวัตกรรม  
 รองอธิบดี รักษาการแทน  
 อธิบดีกรมป่าไม้



# บันทึกสรุปผลการประชุม

## เรื่อง แนวทางการแก้ไขปัญหาราคาข้าวโพด ปี ๒๕๕๖/๕๗

วันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ ณ ห้องประชุม ๒๐๖๑๐ ชั้น ๖ กรมการค้าภายใน

เมื่อวันที่ ๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖ กระทรวงพาณิชย์ โดยกรมการค้าภายใน ในฐานะฝ่ายเลขานุการ คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ได้ประชุมหารือร่วมกับผู้แทนกระทรวงเกษตรฯ กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานระดับกรม ประกอบด้วย สำนักงานงบประมาณ สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กรมส่งเสริมการเกษตร สำนักงานปลัดกระทรวงพาณิชย์ กรมการค้าต่างประเทศ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ณ กระทรวงพาณิชย์ เพื่อพิจารณาความเห็นและมติของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๕๖ ที่มีรองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายกิตติรัตน์ ณ ระนอง) เป็นประธาน มติดังนี้

(1) เห็นควรให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ในฤดูกาลปี ๒๕๕๖/๕๗ อย่างเร่งด่วน ภายในกรอบวงเงินงบประมาณไม่เกิน ๑,๙๐๗.๒๕ ล้านบาท ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

(2) ให้กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงการคลัง กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ร่วมกันกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำของรัฐบาล ที่มุ่งเน้นให้เกษตรกรได้รับประโยชน์โดยตรงอย่างแท้จริง โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๑ (ฝ่ายเศรษฐกิจ) เกี่ยวกับวิธีการปฏิบัติและการบริหารจัดการอุปสงค์และอุปทานที่เหมาะสมและชัดเจน เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

(3) ให้กระทรวงพาณิชย์ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการเตรียมความพร้อมตามกระบวนการให้ครบถ้วน เพื่อให้ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ในปีต่อไปจะสามารถดำเนินการได้อย่างรวดเร็วและรัดกุม

ที่ประชุมได้หารือและอภิปรายอย่างกว้างขวาง และมีความเห็นร่วมกัน สำคัญดังนี้

๑. มาตรการหลัก เป็นการแทรกแซงรับซื้อและเชื่อมโยงผ่านผู้รวบรวมในพื้นที่ โดยกำหนดให้รับซื้อจากเกษตรกรในราคา กก.ละ ๗.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๓๐% (กก.ละ ๙.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๑๔.๕%) ซึ่งผู้รับซื้อจะต้องจ่ายเงินให้เกษตรกรที่มีใบรับรองเกษตรกรที่ออกโดยกรมส่งเสริมการเกษตร เป็นการสำรองจ่ายให้เกษตรกรโดยตรงเต็มราคา ซึ่งเกษตรกรสามารถนำผลผลิตไปจำหน่ายให้ ณ จุดรวบรวมที่มีธงสีฟ้าของกระทรวงพาณิชย์เป็นสัญลักษณ์ ทั้งนี้ จะได้ประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรรับทราบผ่านสื่อต่างๆ ด้วย

อย่างไรก็ตามที่ประชุมได้พิจารณาแนวทางอื่นๆ ที่อาจสร้างความมั่นใจว่าเม็ดเงินที่รัฐบาลจะเข้าไปแทรกแซงช่วยเหลือจะตกถึงเกษตรกรโดยตรง ตามแนวทาง ดังนี้

(๑) การจ่ายชดเชยปัจจัยการผลิต (ปุ๋ย) ตามแนวทางการช่วยเหลือเกษตรกรชาวสวนยาง ปี ๒๕๕๖/๕๗ ซึ่งต้นทุนปัจจัยการผลิต (ปุ๋ย) ที่ใช้ในการเพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เฉลี่ย ๘๕๐ บาท/ไร่ โดยมีเกษตรกรที่ขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๔๐๑,๔๗๕ ราย และหากกำหนดเงื่อนไขการจ่ายชดเชยที่รายละไม่เกิน ๑๐ ไร่ จะเป็นวงเงินจ่ายชดเชย จำนวน ๓,๓๗๒.๕๐ ล้านบาท

(๒) การรับจำนำใบประทวน หากกำหนดกรอบการดำเนินการเช่นเดียวกับปี ๒๕๕๕/๕๖ ที่เป้าหมาย ๑.๐๐ ล้านตันเมล็ด ณ ความชื้น ๑๔.๕% ราคา กก.ละ ๙.๐๐ บาท โดยเกษตรกรจะสามารถใช้สิทธิได้ไม่เกินรายละ ๒๕ ตัน จะเป็นวงเงินหมุนเวียน ๙,๐๐๐ ล้านบาท และเงินจ่ายขาด (ค่าบริหารจัดการ) ๑,๔๑๓.๓๕ ล้านบาท รวมทั้งสิ้น ๑๐,๔๑๓.๓๕ ล้านบาท



(๓) การจ่ายชดเชยราคาให้แก่เกษตรกร โดยกำหนดอัตราร้อยละที่จะชดเชยราคาให้แก่เกษตรกรในอัตราร้อยละ ๒๐ ๓๐ และ ๔๐ โดยคำนวณจากต้นทุนการเพาะปลูกของ สศก. ที่ กก.ละ ๖.๕๒ บาท จะเป็นวงเงินจ่ายขาด ๖,๓๓๑.๐๐ ๙,๕๒๕.๗๕ และ ๑๒,๗๙๖.๐๐ บาท ตามลำดับ

ดังนั้น ที่ประชุมจึงมีความเห็นร่วมกันว่า มาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗ ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ เป็นแนวทางที่ใช้งบประมาณน้อยที่สุดและเม็ดเงินที่ใช้ตกถึงมือเกษตรกร อีกทั้งยังมีประสิทธิภาพในการช่วยตรึงราคาข้าวโพดทั้งระบบให้อยู่ในระดับใกล้เคียงกับราคาเป้าหมาย ณ ความชื้น ๑๔.๕% กก.ละ ๙.๐๐ บาท

๒. มาตรการเสริม เป็นการเพิ่มศักยภาพให้แก่สหกรณ์การเกษตร (การเชื่อมโยงสหกรณ์ผู้ผลิตและผู้ซื้อ) และมีกลไกผลักดันส่งออก เพื่อช่วยเสริมการแทรกแซงตลาดให้มีประสิทธิภาพ รวมทั้งยังมีแนวทางการเสริมสภาพคล่องให้กับผู้ประกอบการรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ แต่เดิมจำกัดเฉพาะผู้รวบรวมที่เข้าร่วมมาตรการฯ จะได้รับชดเชยดอกเบี้ยอัตราร้อยละ ๒ ต่อปี ระยะเวลา ๖ เดือน คิดเป็นวงเงินกู้ จำนวน ๑,๗๒๕ ล้านบาท (ปริมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ตัน) ในวงเงินจ่ายขาดจำนวน ๑๗,๒๕ ล้านบาท ซึ่งที่ประชุมพิจารณาแล้วเห็นว่ามาตรการเสริมเป็นกลไกสนับสนุนมาตรการหลักอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตามสำหรับการเสริมสภาพคล่อง (ชดเชยดอกเบี้ย) ควรขยายโอกาสให้ผู้ค้า-ผู้รวบรวมข้าวโพดทั่วไปได้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนด้วย

ทั้งนี้ กระทรวงพาณิชย์จะได้หารือร่วมกับธนาคารพาณิชย์ที่ประสงค์จะเข้าร่วมดำเนินการตามมาตรการฯ เพื่อซักซ้อมความเข้าใจและจัดทำบันทึกความเข้าใจในการดำเนินการ ซึ่งเป็นแนวทางที่กระทรวงพาณิชย์ได้เคยดำเนินการแล้ว ในโครงการเสริมสภาพคล่องผู้ประกอบการค้าข้าว

(ตามเอกสารแนบ ๑ และ ๒)

### ๓. แนวทางการกำกับดูแล

(๑) กรมส่งเสริมการเกษตร จะออกไปรับรองเกษตรกรให้แก่เกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ตามเอกสารสิทธิเท่านั้น

(๒) กำหนดให้ผู้ค้า/ผู้รวบรวมที่ประสงค์จะเข้าร่วมมาตรการฯ ยื่นสมัครที่สำนักงานพาณิชย์จังหวัด ในฐานะเลขานุการคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเกษตรกร อันเนื่องมาจากผลิตผลการเกษตร ระดับจังหวัด พิจารณาเพื่อเสนอคณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด พิจารณาอนุมัติ โดยผู้ค้าและผู้รวบรวมจะต้องรับซื้อข้าวโพดเลี้ยงสัตว์โดยตรงจากเกษตรกรที่มีใบรับรองเกษตรกร เฉพาะรายที่มีเอกสารสิทธิเท่านั้น ในราคา กก.ละ ๗.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๓๐% (กก.ละ ๙.๐๐ บาท ณ ความชื้น ๑๔.๕%) ในปริมาณตามใบรับรองเกษตรกร แต่ไม่เกินรายละ ๒๕ ตัน หรือประมาณ ๓๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๓๔ ของเกษตรกรผู้ปลูกข้าวโพด โดยต้องจ่ายเงินให้แก่เกษตรกรทันที และเมื่อครบกำหนด ๑๕ วัน จึงนำหลักฐานเอกสาร ใบรับรองเกษตรกรฉบับจริง เอกสารการจ่ายเงินให้แก่เกษตรกร มาขอรับเงินค่าชดเชย จากสำนักงานพาณิชย์จังหวัด

ทั้งนี้ คณะกรรมการฯ ระดับจังหวัด จะต้องมีการตรวจสอบเอกสารหลักฐานอย่างละเอียดถี่ถ้วน ก่อนการจ่ายชดเชยผ่านธนาคารที่ผู้ค้า/ผู้รวบรวมที่แจ้งไว้ ซึ่งได้กำหนดไว้ในแนวทางการดำเนินการมาตรการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๒๕๕๖/๕๗ แล้ว นอกจากนี้ ยังกำหนดให้มีการตรวจสอบที่รัดกุม โดยระดับจังหวัดให้ผู้ว่าราชการแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามตรวจสอบการซื้อขายและเอกสารหลักฐานต่อเนื่องทุกราย และส่วนกลางจะได้จัดชุดสายตรวจที่มีผู้เชี่ยวชาญเป็นหัวหน้าชุด (ระดับภาค) สุ่มตรวจสอบให้ความเป็นธรรมแก่เกษตรกร (ตามเอกสารแนบ ๓)

๔. การบริหารจัดการด้านอุปทาน ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รับผิดชอบ หารือแนวทางเข้มงวดกำกับดูแลไม่ให้เกิดการบุกรุกพื้นที่เขตอนุรักษ์และเขตป่าสงวน โดยกรมส่งเสริมการเกษตร จะเข้มงวดในการออกใบหนังสือรับรองเกษตรกรและการจัดทำโซนนิ่งพื้นที่เพาะปลูกข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ สำหรับ แนวทางการกำหนดมาตรการบริหารการนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ กรมการค้าต่างประเทศ รับผิดชอบหารือร่วมกับ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการกำหนดมาตรการด้านภาษีและไม่ใช้ภาษีต่อไป

#### ๕. สรุปผลการหารือ

จากการหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่ประชุมมีความเห็นว่ามาตรการแทรกแซงตลาด ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๕๖/๕๗ ที่คณะกรรมการนโยบายข้าวโพดเลี้ยงสัตว์เสนอ เป็นมาตรการที่มีประสิทธิภาพและมี มาตรการกำกับดูแลรัดกุมให้เม็ดเงินตกถึงเกษตรกร และมีการวางแนวทางการกำกับดูแลที่ชัดเจน และทุกฝ่าย เห็นพ้องว่าจำเป็นต้องเร่งดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาให้แก่เกษตรกรโดยเร็ว ทั้งนี้ควรให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๑ กันยายน ถึง ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๖ ซึ่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ยืนยันความพร้อมในการดำเนินงานตามมาตรการแทรกแซง ตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปี ๕๖/๕๗ ด้วยแล้ว

---

กรมการค้าภายใน  
ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการฯ  
๒๙ สิงหาคม ๒๕๕๖